

Jaarverslag 2019



Voorwoord

Het Zorg en Veiligheidshuis is een netwerk van gemeenten met justitiële diensten en zorgpartners om veiligheidsproblemen aan te pakken wanneer de reguliere aanpak niet volstaat. Onze ambitie is om vastgelopen zaken vlot te trekken en voor de moeilijkste zaken oplossingen te vinden; om ze zodanig aan te pakken dat er een veilige situatie wordt bereikt. Dat vraagt om creativiteit, doorzettingskracht en daadkracht. Met vereende krachten in een uitstekend netwerk, en kennis van interventiemogelijkheden, regels en procedures kunnen we deze ambitie waarmaken. De problematiek vraagt ieder jaar om herbezinning: welke thema's zijn er actueel, hoe werken we aan het netwerk en wat is er nodig voor onze organisatie?

In het jaar 2019 hebben we prioriteit gegeven aan drie zaken: Aanpak van casuïstiek, Positionering en Informatiedeling / privacy. We hebben ook andere dingen gedaan, zoals het uitrollen van de Regiekaart De-escaleren, het bieden van faciliteiten aan partnerorganisaties en projectmatige inzet op Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen en Radicalisering. We versterkten onze rol als expertisecentrum. We werkten mee aan projecten als 'Sluitende aanpak personen met verward gedrag,' aan de aanpak van jeugdgroepen in verschillende gemeenten en aan het netwerk ter voorkoming van Extremisme.

En dat ging goed, zoals is gebleken uit de Monitor Zorg en Veiligheidshuizen. De ministeries van VWS, J&V, de VNG bepaalden samen met de Zorg en Veiligheidshuizen een meerjaren agenda 2017-2020. Die helpt bij de ontwikkeling op het gebied van positionering, informatiedeling en verbinding met kernpartners, maar ook bij thema's zoals re-integratie ex-gedetineerden en verward gedrag. Jaarlijks onderzoeken de partijen de stand van zaken in de Zorg en Veiligheidshuizen en houden zo de ontwikkeling bij. Uit de monitor van 2019 blijkt dat ons Zorg en Veiligheidshuis op bijna alle onderwerpen en thema's het beoogde niveau geheel heeft bereikt en daarmee ruim bovengemiddeld heeft gescoord. Dat is iets om blij mee te zijn.

*Ro Kartodirdjo
manager*

Inhoudsopgave

De prioriteiten	6
Resultaten Complexe Casuïstiek	7
2019: Aanpak complexe casuïstiek in beeld	8
Resultaten positionering	10
Resultaten gegevensdeling	12
Andere activiteiten	13
Activiteiten faciliteiten	13
Activiteiten re-integratie, BIJ en radicalisering	16
Trends en ontwikkelingen	18
Financieel resultaat 2019	20
Afkortingen	21
Bijlagen	22



De prioriteiten

Aanpak van casuïstiek – corebusiness

We worden nog steeds hoogfrequent geraadpleegd door onze partners. Dagelijks worden we meerdere malen gebeld met vragen om advies. Dat varieert van een enkele vraag tot een uitgebreide analyse. Het lijkt erop dat we steeds vaker benaderd worden; er blijkt een grote behoefte te zijn aan onze functie als expertisecentrum.

Op de instroom van zaken hebben we een wijziging ingevoerd. In mei zijn we gestart met een weegploeg voor radicaliseringszaken, conform de landelijke richtlijn Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme, de Handleiding voor gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en ketenpartners. Zaken die uit de weging worden geselecteerd, worden vervolgens als zaken complexe casuïstiek opgepakt. De zaken die in de Weegploeg worden geagendeerd worden geregistreerd als aangemeld bij het ZVH.

Het aantal meldingen is daarom hoger dan dat van vorig jaar. Het aantal daadwerkelijk in regie genomen casussen is vrijwel gelijk aan het aantal van vorig jaar.

Resultaten Complexe Casuïstiek

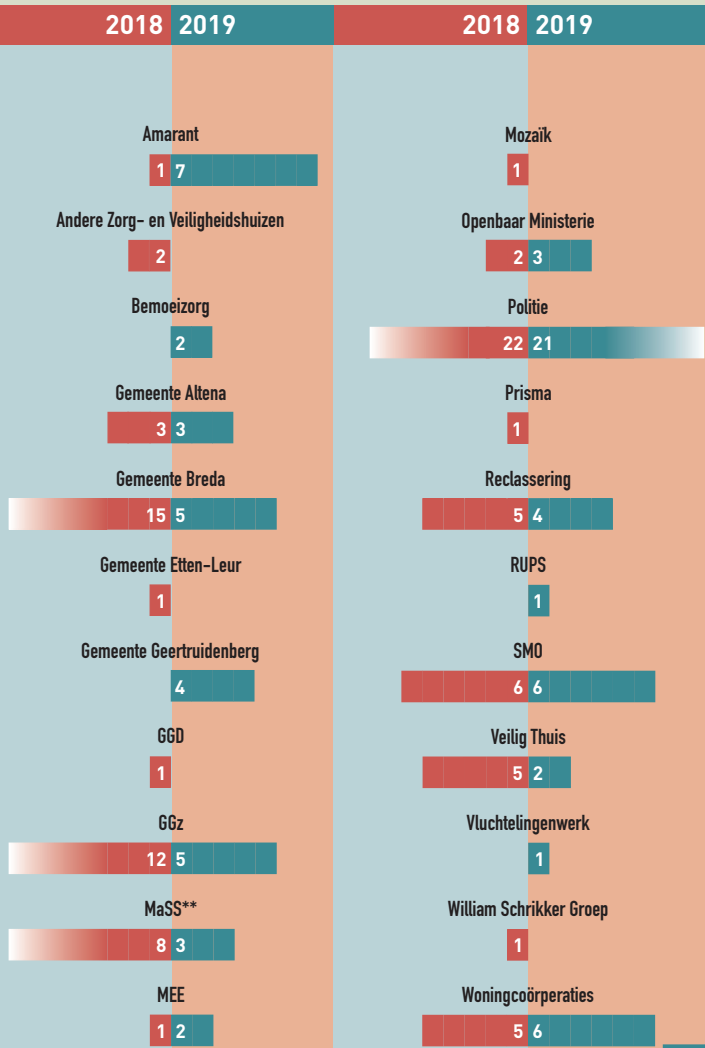
	2017	2018	2019
inhoudelijk	resultaat		
Geven van advies op verzoek	Meerdere per dag	Meerdere per dag	Meerdere per dag
Uitvoeren van gezamenlijke triage met MASS en Veilig Thuis	86	88	75
Uitvoeren van gezamenlijke triage in de Weegploeg Radicalisering en Extremisme	n.v.t.	start weegploeg in mei	38
			totaal 113
Voeren van regie over complexe casuïstiek incl. Radicalisering	55	58	60

Positionering en profilering in het Sociaal Domein

Een optimale aansluiting bij de partners leidt ertoe dat in geval van speciale casussen niet onnodig (lang) binnen de lokale zorg- en veiligheidsstructuur naar een oplossing wordt gezocht. Ook voorkomt betrokkenheid van het ZVH dat potentiële oplossingen voor lokale casussen onbenut blijven (want onbekend) en problematiek verslechterd. De samenwerking met Veilig Thuis en het Mass is al intensief. Samen doen we de wekelijkse triage van zaken die zijn aangemeld bij het ZVH en ook in de aanpak van casuïstiek is de samenwerking onverminderd goed. We blijven ook de verbinding zoeken met de lokale wijkteams en de Centra voor Jeugd en Gezin. Dat doen we door het afleggen van werkbezoeken en organiseren van ontvangsten, maar ook juist in de aanpak van casuïstiek en door de collega's uit te nodigen voor deelname aan cursussen die we organiseren, zoals die op het gebied van gegevensdeling en radicalisering. Verder betrekken we de partners bij de ontwikkeling en het uitrollen van de regiekaart De-escaleren. Daarmee hebben we weer veel collega's kunnen bereiken.

Op de jaarlijkse netwerkdag voor partners van het ZVH mochten we ruim 100 collega's uit het veld ontvangen en aan de regionale conferentie in kader van de Regiekaart De-escaleren (samen met ZVH Markiezaten) namen 220 professionals deel.

Aanmeldingen per partner

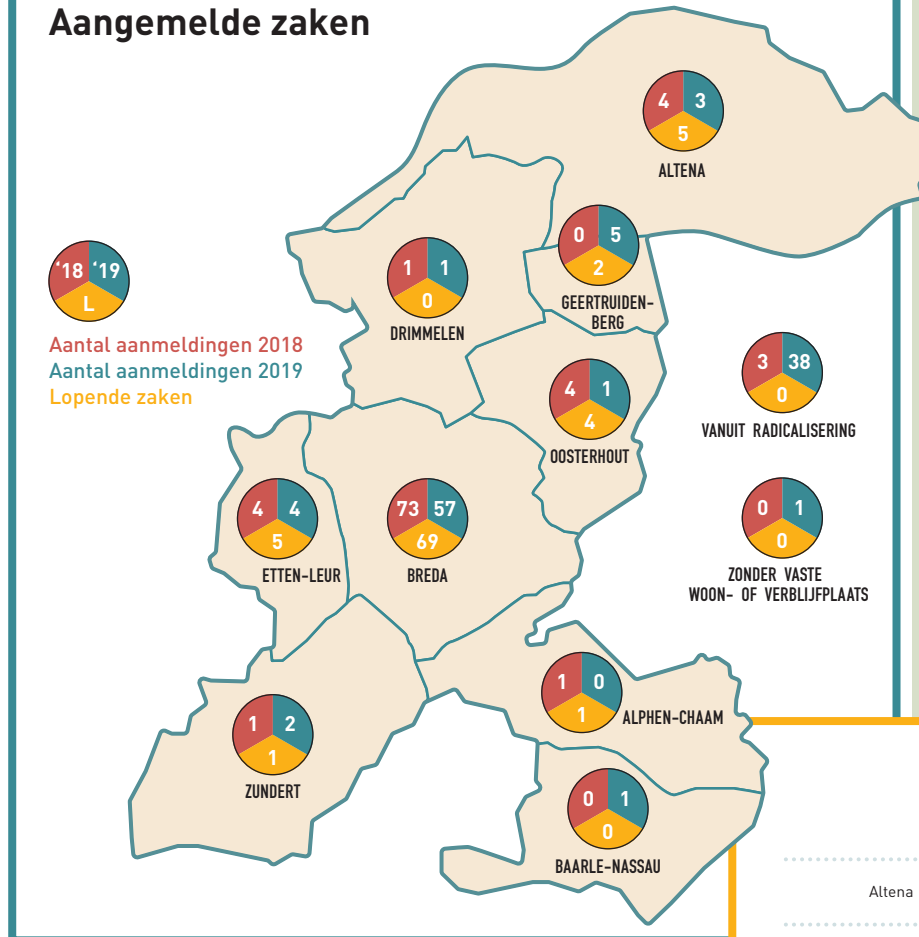


TOTAAL 2018: 92

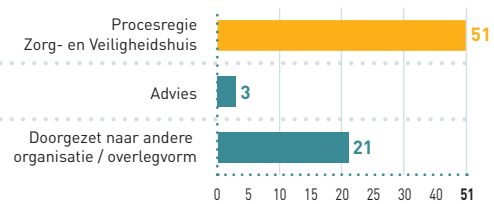
TOTAAL 2019: 75

Opmerking bij aantal aanmeldingen: soms wordt er ook een systeem aangemeld. Dit systeem bestaat uit meerdere personen, maar wordt als één aanmelding gerekend.

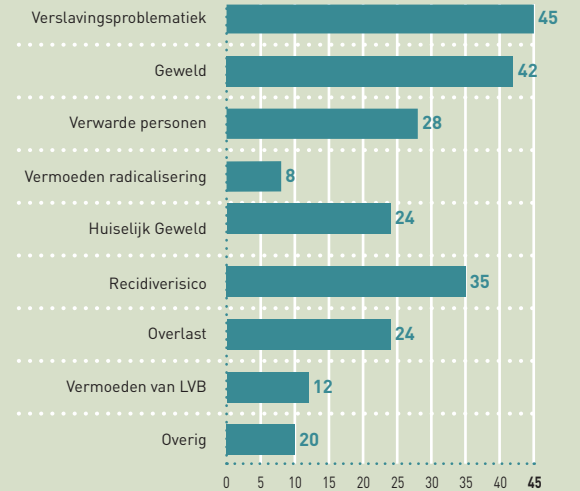
Aangemelde zaken



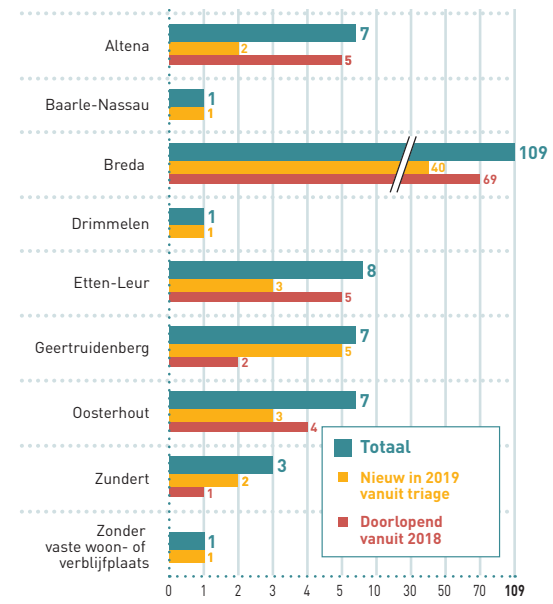
Type behandeling (in 2019)



Aangemelde problematiek



Caseload (in 2019)



Aangezien de aangemelde casussen complexe multiproblematiek betreffen, is er vaak een combinatie van problematiek aan te wijzen. Het soort problematiek is daarom losgekoppeld van het aantal casussen.

Ook landelijk zijn we samen met de andere ZVH actief ten behoeve van onze positionering. Dat heeft er onder andere toe geleid dat we zijn betrokken bij een aantal programma's binnen de beleidskaders straf en zorg, zoals Ontwikkelagenda ZSM, Geweld hoort nergens thuis en Ketenveldnorm. De ZVH werken samen en zijn zo bij nog veel meer landelijke programma's betrokken¹.

Resultaten positionering

inhoudelijk	resultaat
Afleggen van werkbezoeken en organiseren van ontvangsten	AVIM, GGz, Wijkteams, Centra voor Jeugd en Gezin, etc.
Organiseren van een districtelijke netwerkdag Zorg en Veiligheid	14 maart / 100 deelnemers
Organiseren van trainingen en cursussen	Radicalisering / 100 deelnemers Gegevensdeling en privacy / 50 deelnemers De-escalatiemodel / 220 deelnemers
Deelname aan thema-gerichte werkgroepen	Aanpak verward gedrag en meldpunt crisiszorg Aanpak GHB Breda Regionaal overleg mensenhandel Landelijke werkgroep verbeterplan BJJ Landelijke werkgroep informatievoorziening (doorontwikkeling GCOS) Landelijke Vereniging Managers van Veiligheidshuizen

Informatiedeling en privacy

Het ZVH maakt een snelle ontwikkeling door op het gebied van gegevensdeling en privacy. De basis van deze ontwikkeling is gelegen in het handvat 'Gegevensuitwisseling in het zorg- en veiligheidsdomein' waarvan in maart 2019 een nieuwe versie is verschenen. Dit jaar hebben we binnen ZVH Baronie Breda op het vlak van privacy en gegevensdeling de volgende resultaten behaald:

Al in 2018 is in samenwerking met de voorzitters van de overlegvormen binnen het ZVH een nieuw werkproces ontwikkeld wat in maart 2019 is uitgerold. Het doel van het nieuwe werkproces is het behouden van overzicht in de casus, rechtmatige verwerking van persoonsgegevens en het komen tot een integrale behandeling. Dit werkproces heeft betrekking op het proces van aanmelding, de indeling van de agenda's, de afstemming tussen voorzitters, het bepalen van procesregie en het gebruik van doelbinding gedurende de verschillende fasen van de bespreking. Voor invoering van het nieuwe werkproces hebben we nieuwe bewaartermijnen geïmplementeerd en de caseload opgeschoond. In juli hebben de voorzitters gezamenlijk het nieuwe werkproces geëvalueerd en in oktober is de eindstand van deze ontwikkeling opgehaald en besproken met de voorzitters. We herijken de handleidingen voor de dagelijkse processen jaarlijks en dit jaar hebben we van de gelegenheid gebruik gemaakt om er het nieuwe werkproces in op te nemen. Ook hebben we speciale aandacht gegeven aan de omgang met persoonsgegevens.

¹: Een lijst van programma's waarin de Zorg en Veiligheidshuizen genoemd worden, is als bijlage bijgevoegd. Zie pagina 22

De verwerking van persoonsgegevens binnen de samenwerking van het ZVH brengt een hoog privacy risico met zich mee. Het is daarom wettelijk verplicht om voor deze verwerkingsvormen een Data Protection Impact Assessment (DPIA) uit te voeren. Voor het convenant 'Persoonsgericht aanpak voorkoming radicalisering en extremisme' hebben wij een pre-pia en DPIA ingediend bij het privacy adviesteam van de gemeente Breda. Voor het samenwerkingsconvenant van het ZVH zijn we in afwachting van een landelijke DPIA. In 2019 hebben wij alvast een pre-pia uitgevoerd, ter voorbereiding op die landelijke DPIA. De resultaten van deze (pre-)DPIA's volgen in 2020. In de werkgroep Ontwikkeling DPIA brengen we onze ervaringen in om als voorbeeld te dienen bij de ontwikkeling van de landelijke DPIA.

Implementatie privacy protocol

In navolging van het privacy protocol hebben we een concept informatiebeveiligingsbeleid geformuleerd. We zijn begonnen met een consultatieronde langs uitvoerende partners in het ZVH, de adviseur informatiebeveiliging en de Chief Security Officer (CISO) van de gemeente Breda en het Partneroverleg. De opbrengst en de resultaten van de pre-pia worden verwerkt tot een definitief voorstel informatiebeveiligingsbeleid. Dat zal ter vaststelling worden aangeboden aan de Stuurgroep.

Zoals overeengekomen in het privacy protocol dienen persoonsgegevens enkel via beveiligde verbindingen gedeeld te worden. In principe worden persoonsgegevens door het ZVH alleen gedeeld binnen een beveiligde omgeving, zoals Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem (Gcos). Om ervoor te zorgen dat ook de gegevens die gedeeld worden via bijvoorbeeld e-mail voldoende beveiligd zijn, hebben wij een richtlijn voor beveiligd verzenden opgesteld. Hierin worden stappen benoemd die genomen dienen te worden om te komen tot een passend niveau van beveiliging. Deze richtlijn bevat maatregelen en adviezen voor zowel persoonsgegevens als voor andere informatie.

Ten behoeve van het toezicht op de naleving van de verplichtingen uit het protocol hebben wij een Functionaris Gegevensbescherming voor het ZVH aangewezen. Daarnaast hebben wij met de Functionarissen Gegevensbescherming van de partners een begin gemaakt met een onderzoek naar hun rol bij het uitvoeren van het toezicht op het ZVH.

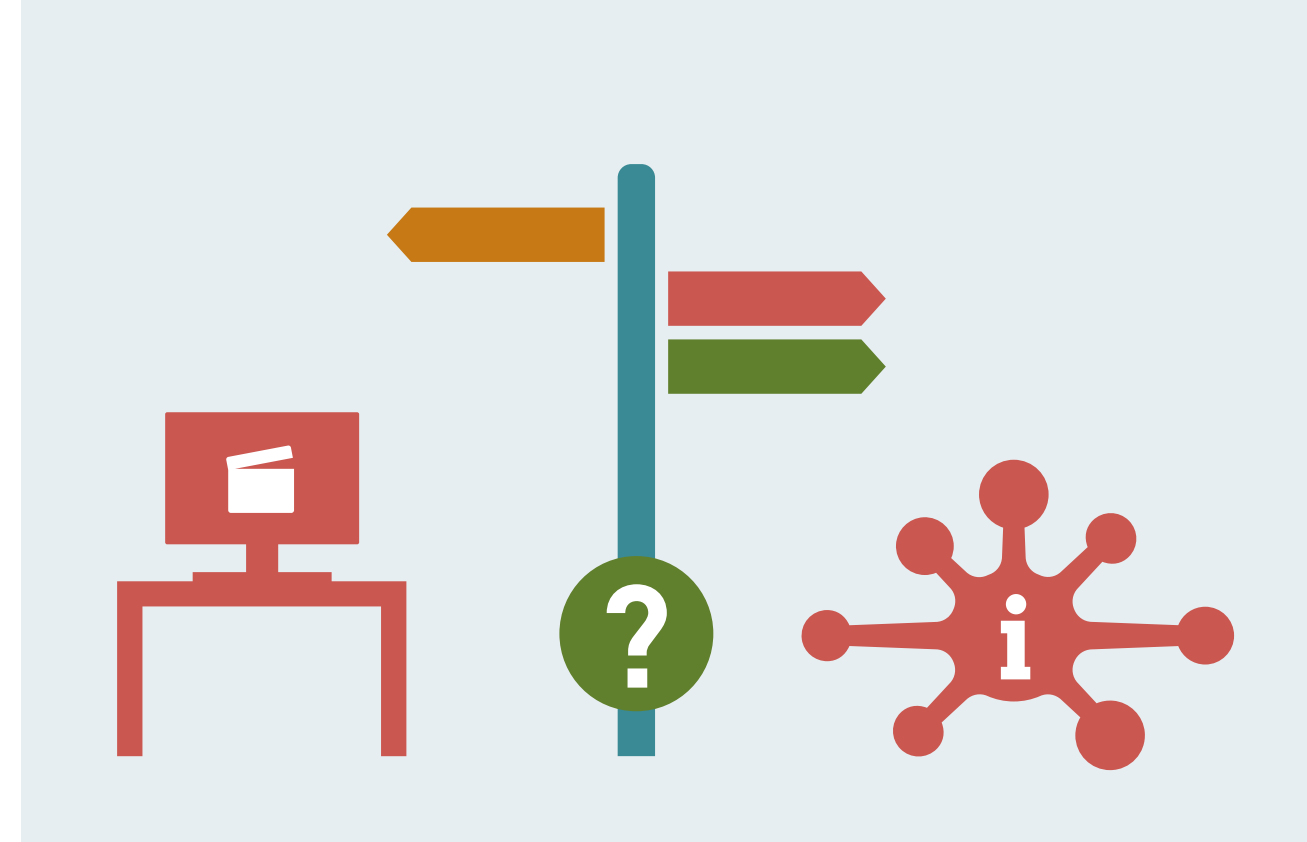
Tenslotte hebben wij een kwaliteitscyclus volgens het PDCA-principe opgezet en gestart, met als doel het continu door ontwikkelen van het beleid en de praktijk met betrekking tot gegevensdeling en privacy.

Datalek

Het protocol datalek is tweemaal gevolgd naar aanleiding van verkeerde adressering van email. Beide gevallen zijn gemeld bij de verwerkingsverantwoordelijke en de Functionaris Gegevensbescherming van het ZVH. Bij beoordeling bleek dat de meldplicht voor de Autoriteit Persoonsgegevens niet van toepassing was; er zijn geen gegevens verloren gegaan en er is geen schade ontstaan voor betrokkenen. Toch hebben wij extra ingezet op bewustwording bij het verzenden van persoonsgegevens. Bij incidenten volgen we altijd het protocol en we vermelden dat in het jaarverslag van het ZVH.

Resultaten gegevensdeling

inhoudelijk	gerealiseerd
PDCA-cyclus starten	gerealiseerd
Informatiebeveiligingsbeleid ontwikkelen (nog niet vastgesteld)	deels gerealiseerd
Uitvoeren van een Compliance check	nog niet uitgevoerd
Tool doelbepaling	gerealiseerd
Werkprocessen vernieuwen	gerealiseerd
Richtlijn omgaan met persoonsgegevens opgenomen in handleidingen voor processen	gerealiseerd
Richtlijn beveiligd verzenden opstellen	gerealiseerd
PIA voor aanpak Extremisme en Radicalisering ontwikkelen	gerealiseerd
Pre-PIA (Privacy Impact Assessment) voor aanpak complexe casuïstiek ontwikkelen	gerealiseerd
Herinrichten werkprocessen	gerealiseerd
Functionaris Gegevensbescherming aanstellen	gerealiseerd



Andere activiteiten

Bieden van faciliteiten aan partnerorganisaties

We bieden onverminderd faciliteiten aan partnerorganisaties, zoals administratieve ondersteuning voor de verschillende casuoverlegvormen die er onder hun regie zijn, zoals het Actie Overleg en het Casuoverleg Justitiepartners. Daarnaast zijn er de vaste werkplekken voor Openbaar Ministerie en Politie en flexibele werkplekken voor de andere partners.

Activiteiten faciliteiten

inhoudelijk	resultaat
Continueren van administratieve ondersteuning aan partners t.b.v. casuoverleg	MASS: 8 u / week VT: 32 u / week KR8: 11 u / week

Partneractiviteiten in het Zorg en Veiligheidshuis

Huiselijk geweld en Seksueel geweld

Veilig Thuis is eigenaar van het Actieoverleg en het Scenarioteam seksueel geweld. Deze overlegvormen zijn gericht op het maken van een afgestemd scenario op het gebied van strafrecht en zorg en het snel en efficiënt systeemgericht inzetten van professionele hulp aan slachtoffer, pleger en kind(eren). Met als doel het stoppen van huiselijk geweld en kindermishandeling (Actieoverleg) en het stoppen van seksueel misbruik van het kind of de (licht) verstandelijk beperkte volwassene (Scenarioteam seksueel geweld).

In 2019 werden in het Actieoverleg in totaal 193 casussen en in het Scenarioteam seksueel geweld in totaal 3 casussen besproken. Veilig Thuis zal zelf separaat rapporteren over haar werkzaamheden in 2019.

Jeugdbeschermingstafel KR8

Het ZVH faciliteert ook het KR8-Kollektief West-Brabant. De samenwerkende gemeenten in West-Brabant zijn regievoerder van dit overleg, en het Veiligheidshuis levert de administratieve ondersteuning. In het KR8-Kollektief wordt een Verzoek tot Onderzoek (VTO) besproken en het besluit genomen of een raadsonderzoek ten behoeve van een kindbeschermingsmaatregel nodig is. Het VTO is door een hulpverlener ingediend, omdat er zorgen zijn over de veiligheid van het kind. Bij de bespreking van het VTO worden de ouders uitgenodigd en de kinderen zelf ook, wanneer zij ouder zijn dan 12 jaar en wanneer mogelijk. In het KR8-Kollektief zijn in 2019 zorgen over de veiligheid van 163 kinderen besproken.

Trajectberaad

Het Trajectberaad is een wekelijks digitale (en één keer per maand fysieke) overlegvorm waar alle jongeren die de Justitiële Jeugd Inrichting (JJI) instromen in beeld zijn voor de Raad voor de Kinderbescherming en de betrokken ketenpartners (gemeente Breda, WMO, Den Hey-Acker, reclassering en het ZVH). Er vindt uitwisseling van informatie (relevante historische informatie, contextinformatie en informatie van het Openbaar Ministerie) plaats. Doelstelling is het gezamenlijk -met alle betrokken ketenpartners- realiseren van een op de persoon afgestemde, sluitende en integrale aanpak voor de jongeren voor- tijdens en na hun verblijf in de JJI.

Casusoverleg Justitiepartners 18-

De justitiepartners maken een richtinggevend strafadvies voor alle jongeren in voorlopige hechtenis of schorsing daarvan. Het overleg volgt en monitort jongeren die onder andere een GBM (gedrag beïnvloedende maatregel) opgelegd hebben gekregen en een (voorwaardelijke) Plaatsing in een Jeugdinrichting (PIJ). Het overleg is gericht op voorkomen van herhaling. Er zijn 21 jongeren besproken.

Leerplicht Casusoverleg (LCO)

Het OM neemt met partners neemt strafrechtelijke afdoeningsbeslissingen voor overtredingen in het kader van de Leerplichtwet (Halt, Trip-zitting of kantonzitting). Voor school-verzuimers, en voor ouders als zij medeverdachten zijn. Er zijn 149 zaken besproken.

Casusoverleg Justitiepartners 18+

De justitiepartners bepalen een aanpak voor personen 18+ die meer dan tien misdrijven hebben gepleegd. De aanpak is persoonlijk en gericht op doorbreken van patronen, voorkomen van herhaling, terugdringen onveiligheid lokale samenleving en overlast in de samenleving, straf en zorg op maat. Voor deze doelgroep wordt ISD als maatregel ingezet wanneer alle andere scenario's zijn uitgeput. Er zijn 58 personen besproken.

Inrichting Stelselmatige Daders overleg (ISD)

Gemeente en justitiepartners richten zich op het optimaliseren van het ISD-traject en de nazorg; door monitoring en zo nodig bijsturen op het gebied van wonen, inkomen en zorg tijdens de extramurale fase en de periode na de ISD-maatregel. De ISD-maatregel heeft niet in alle gevallen geleid tot gedragsverandering. Er zijn 8 personen besproken.

Maatschappelijke steunsystemen (MaSS)

Het netwerk bespreekt complexe problematiek uit de lokale MaSS-netwerken (12 gemeenten rondom Breda), veelal in zorgconferenties. Deze worden ingezet om met de cliënt en allen die betrokken zijn een doorbraak te bewerkstelligen in de vaak lang bestaande problematiek.

Thema's

Regiekaart De-escaleren

De regiekaart wijst professionals de weg wanneer zij overwegen een zaak op- of af te schalen. De kaart bevat criteria voor op- en afschalen en benoemt de organisaties en bestuurders die daarin een rol hebben. Het ZHV is namens de gemeenten de trekker bij de implementatie van de regiekaart. Daarbij wordt intensief samengewerkt met ZVH Markiezen. Het volgende is gerealiseerd:

- Ten behoeve van ons district zijn er drie leerbijeenkomsten georganiseerd voor gemeentebambtenaren Sociaal Domein, Zorg & Veiligheid. Het doel was expertise over te dragen m.b.t. de-escaleren aan ambtenaren en hen te ondersteunen bij het traject van vertaling van de universele regiekaart naar de lokale situatie. Dat heeft in de gemeenten een lokale regiekaart opgeleverd.
- We hebben een regionale aftrap van de implementatiefase georganiseerd met als doel de introductie en verspreiding van lokale regiekaarten en het oefenen met de regiekaarten aan de hand van casuïstiek. Er waren 220 deelnemers: managers, teamleiders, casusregisseurs, professionals.
- We hebben een training ontwikkeld aan potentiële casusregisseurs waarin de rol van casusregisseur en het belang van integraal werken vanuit deze rol wordt geoefend. Daarnaast hebben we een team van trainers samengesteld die de training zullen gaan geven. In ons district zijn er acht trainers opgeleid.
- Voor de training hebben we accreditatie aangevraagd, welke is toegekend.

Re-integratie en BIJ

De coördinatie van het verlenen van 'nazorg' aan ex-gedetineerden, thans genaamd re-integratie ex-gedetineerden is voor alle gemeenten in ons district belegd bij een medewerker van de gemeente Breda. Daarnaast heeft de gemeente Breda, in het kader van het project Citydeal, een parttime coördinator voor de eigen gemeente aangesteld. Op verzoek van de gemeente Breda hebben beide coördinatoren hun werkplek gekregen in het ZVH.

Onze partners OM, Politie, RN, RvdK en gemeenten zijn een convenant aangegaan voor het bestrijden van Extremisme en Radicalisering. Daarbij is het ZVH aangewezen als 'uitvoerder' ten behoeve van het beheer van gegevens. Het ZVH organiseert de weegploeg en zorgt voor een voorzitter.

Daarnaast hebben wij meegewerkt aan het landelijk verbeterplan Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen (BIJ) waarvoor Onze Minister opdracht heeft gegeven aan het ministerie van Justitie en Veiligheid in reactie op de aanhouding van Michael P. De ontwikkeling van het Verbeterplan is nog gaande.

Naar aanleiding van het Bestuurlijk Akkoord van de Minister voor Rechtsbescherming, de DJI, de gemeenten, en de 3RO zijn wij een verkenning gestart van de consequenties die dat heeft voor de partijen in ons district.

Radicalisering

Om het netwerk te versterken en een goede basis te behouden voor het opvangen van signalen over radicalisering organiseert het ZVH met de gemeente Breda periodiek een driedaagse training Multicultureel Vakmanschap voor professionals in het veld. Dit jaar zijn er weer trainingen gegeven waaraan ongeveer honderd professionals uit het gehele district hebben deelgenomen.

Tenslotte hebben we de samenwerking verankerd in een door alle partijen ondertekend samenwerkingsconvenant en zijn we gestart met een daaraan verbonden nieuwe werkwijze in de weegploeg, zodat we werken conform de geldende landelijke richtlijnen.

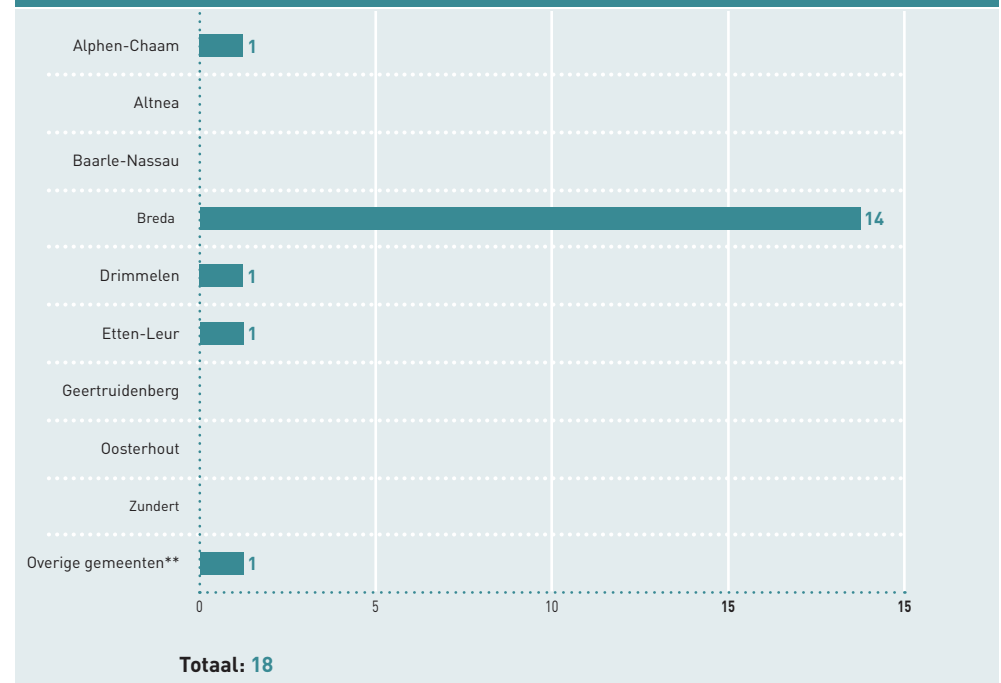
Activiteiten re-integratie, BIJ en radicalisering

onderwerp	inhoudelijk	resultaat
Thema re-integratie	Uitstroom ex-gedetineerden	355
Thema BIJ	Wegen en aanpakken van casuïstiek BIJ	18
Thema Extremisme en Radicalisering	Wegen van casussen	48
	Door ontwikkelen van het netwerk radicalisering, zorgen voor trainingen.	Er is een nieuwe werkwijze weegploeg ingevoerd
	Zorgen voor trainingen Multicultureel vakmanschap (BEHR-groep)	100 professionals
	Realiseren samenwerkingsconvenant OM, Politie, RN, RvdK en gemeenten.	Partijen hebben zich verbonden aan het samenwerkingsconvenant conform landelijk model

Re-integratie ex-gedetineerden



Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen (BIJ)





Trends en ontwikkelingen

Naar aanleiding van het verschijnen van het Inspectierapport Hümeýra zijn wij samen met Zorg en Veiligheidshuis Markiezzaten en met Veilig Thuis, Openbaar Ministerie, reclassering en politie gestart met een verkenning van de lessen die wij daaruit kunnen leren.

Het aantal geweldzaken en zaken met gebleken of vermoede psychische problematiek is onverminderd hoog. Dat is besproken met bestuurders van de GGz, Novadic-Kentron en bestuurders van de gemeente Breda. Daarbij zijn er afspraken gemaakt over escalatie.

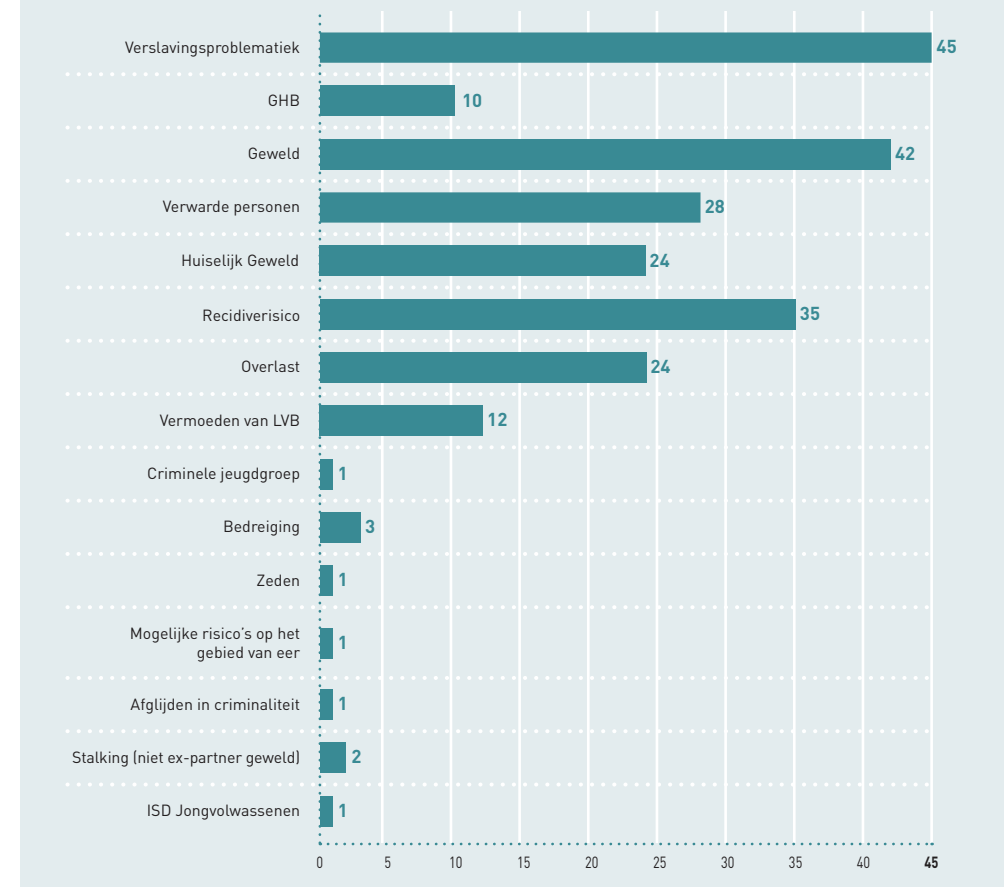
Het aantal zaken waarin GHB-gebruik aan de orde is lijkt te stijgen. Onder regie van de politie hebben we in kaart gebracht welke vormen van aanpak er waren. Dat heeft geleid tot bestuurlijk overleg in de Bredase Vierhoek en het opzetten van een nieuwe overlegvorm gericht op GHB in de gemeente Breda dat is gepositioneerd onder het Mass.

Het zoeken naar opvangmogelijkheden in geval van dubbele of triple problematiek kost nog veel moeite. Dat hebben wij ambtelijk en bestuurlijk onder de aandacht gebracht via het KMO (overleg managers van ZVH in ons arrondissement).

Tenslotte hebben wij verschillende zaken Stalking in regie genomen.

In het arrondissement zijn vier ZVH actief: Zeeland, Markiezzaten, Baronie Breda en Midden-Brabant. De managers treffen elkaar maandelijks om hun werkwijzen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen met het oog op regionale partners zoals Openbaar Ministerie, politie, Raad voor de Kinderbescherming en reclasseringsorganisaties. Daar hebben we gemerkt dat we weliswaar trends signaleren, maar dat we daarbij niet dezelfde definities hanteren en ook niet dezelfde zaken monitoren. Met de andere ZVH onderzoeken we welke gemeenschappelijke thema's we zullen monitoren en welke definities we daarbij zullen hanteren.

Soorten problematiek 2019



Aangezien de aangemelde casussen complexe multiproblematiek betreffen, is er vaak een combinatie van problematiek aan te wijzen. Het soort problematiek is daarom losgekoppeld van het aantal casussen.

Financieel resultaat 2019

Voor 2019 was een nadelig saldo begroot van € 100.000, waarvoor een onttrekking uit de reserve was opgenomen. Het resultaat voor geheel 2019 uit op een minder groot nadeel dan begroot, namelijk € 63.000. De belangrijkste oorzaken hiervan zijn:

- Lagere personeelslasten (begroot op schaal-max, werkelijke inschaling is lager)
- Minder uitgaven gedaan m.b.t. telefonie, o.a. basiswerkplekken en overige aanschaffingen
- De begroting Ontwikkeling is niet geheel gebruikt in 2019
- De te compenseren BTW is hoger dan geraamd
- De kantoorkosten (kopieerkosten e.d.) zijn lager dan begroot

Staat van Baten en Lasten

	Realisatie 2019	Begroting 2019	Realisatie 2018		Realisatie 2019	Begroting 2019	Realisatie 2018
LASTEN				BATEN			
Personele uitgaven	568.049	582.500	529.758	Subsidies	153.743	154.000	273.743
Materiële uitgaven	90.053	113.420	96.183	Ministerie van Veiligheid en Justitie	153.743	154.000	153.743
Pand, energie en beveiliging	30.995	28.899	32.227	Gemeente Breda	-	-	120.000
Onderhoud en inrichting	-	1.500	-	Overige bijdragen	394.055	403.920	325.204
Kantoorbehoeften	11.744	16.277	17.360	Deelnemende gemeenten	272.703	272.704	218.988
Vervoer	7.308	6.244	9.918	Overige instanties	121.352	131.216	106.216
Automatisering en telefonie	29.665	39.500	24.597	Incidentele bijdragen	47.172	38.000	38.440
Onderzoek, ontwikkeling en representatie	10.340	21.000	12.081	Diversen	47.172	38.000	38.440
Resultaat voordelig*	-	-	11.445	Compensabele BTW	-	-	-
Totaal Lasten	658.102	695.920	637.386	Resultaat nadelig	63.131	100.000	-
				Totaal Baten	658.102	695.920	637.387

Afkortingen

3RO	Reclassering Nederland, Verslavingsreclassering en Leger des Heils
AJB	Arrondissementeel Justitieel Beraad
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
BIJ	Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen
CISO	Chief Information Security Officer
CJG	Centrum Jeugd en Gezin
CTER	Contra-terrorisme, extremisme en radicalisering
DPIA	Data protection impact assessment
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DSV	Doorstroom voorziening
E-33	Politie systeemcode: overlast door verward of overspannen persoon
GBM	Gedrag beïnvloedende maatregel
GCOS	Generiek Casusoverleg Ondersteunend Systeem
ISD	Inrichting Stelselmatige Daders
JJI	Justitiële Jeugd Inrichting
LCO	Leerplicht casusoverleg
LVB	Licht verstandelijk beperkt
MaSS	Maatschappelijke Steunsystemen
PDCA	Plan Do Check Act
PIJ	Plaatsing in een Jeugdinrichting
VTO	Verzoek tot onderzoek
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
ZVH	Zorg en Veiligheidshuis



Bijlagen

Overzicht programma's waarin de zorg- en veiligheidshuizen worden genoemd

Personen met verward gedrag

Rapport	Op weg naar een persoonsgerichte aanpak, eindrapportage van het schakelteam personen met verward gedrag. 32 x, van pag 4 tm 96
Context	Een eindrapportage met aanbevelingen over hoe door te gaan met de aanpak.
Samenvatting	Het schakelteam erkent de zorg- en veiligheidshuizen als een middel voor de aanpak als een plek waar zorg, justitie en bestuur samenkomen. Het team benadrukt dat er aandacht moet zijn voor de LVB component. Ook beveelt zij aan om structurele financiering landelijk te adresseren. Zorg- en veiligheidshuizen worden genoemd in fases van escalatie. Aanbeveling is om gebruik te maken van de structuur van zorg- en veiligheidshuizen.

Rapport	Ketenveldnorm, ketenveldnorm voor de levensloopfunctie en beveiligde intensieve zorg. 16x, van pag. 4 tm 29
Context	De ketenveldnorm voorziet in het realiseren van 1 integrale keten met daarbinnen 3 subketens: zorg, inkoop en bestuur.
Samenvatting	De ketenveldnorm neemt de zorg- en veiligheidshuizen als uitgangspunt voor regionale samenwerking. Het zorg- en veiligheidshuis krijgt een nadrukkelijke rol in het organiseren van de samenwerking, maar ook de financiering en inrichting van de structuur hieromtrent. Aanbeveling is om gebruik te maken van de structuur van het zorg- en veiligheidshuis.

Rapport	Handreiking WVGZ van de VNG, pag. 11
Context	Deze handreiking gaat in op de fase 'verkenkend onderzoek' van de WVGZ
Samenvatting	Bij de check op de componenten 'veiligheid' en 'ernstig nadeel' kan de gemeente / professional de hulp inroepen van het zorg- en veiligheidshuis.

Rapport	Werkdocument ketenveldnorm handreiking organisatie en bekostiging (nog uitsluitend op VNG intranet) pag. 9
Context	JB Lorenz is een handreiking aan het ontwikkelen op o.a. de volgende vragen: Hoe organiseer je de levensloopfunctie in de regio? - Welke schaal is passend om afspraken te maken? - Hoe organiseer je daarbij de governance? - Kom tot werkafspraken om eea te waarborgen!
Samenvatting	Organiseer en maak werkafspraken op het niveau van het Zorg- en Veiligheidshuis.

Rapport	Evaluatie EPA proeftuin (nog uitsluitend op VNG intranet)
Context	DSP doet onderzoek dmv proeftuinen in 8 zorg- en veiligheidshuizen om te kijken naar best practices in de aanpak van personen met verward gedrag (EPA).
Samenvatting	DSP doet procesvoorstel om de evaluatie te beschrijven. Definitief eindrapport volgt.

Rapport	Zorg voor veiligheid van mensen met een ernstige psychische aandoening vanaf pag. 71
Context	Het rapport beoogt inzicht te geven in de wijze waarop de veiligheid van kwetsbare personen met een EPA en hun omgeving kan worden vergroot.
Samenvatting	Het zorg- en veiligheidshuis wordt genoemd als plaats waar een vastgelopen casus kan worden besproken met voordeel van directe informatie uitwisseling en een plan van aanpak. Tegelijk wordt ook het handvat informatie uitwisseling 'ingewikkeld' genoemd en voor meerdere interpretaties vatbaar. Partners geven (in het algemeen) aan dat men zich 'ontmoedigd' voelt om de ketenpartners te leren kennen of hierin te investeren; dit zou erg veel tijd kosten die anders aan de patiënt besteed kan worden.

Veilig Thuis, Huiselijk geweld en kindermishandeling

Rapport	Geweld hoort nergens thuis, aanpak hg en kindermishandeling. Pag. 21, 43, 50
Context	Opdracht om huiselijk geweld en kindermishandeling terug te dringen.
Samenvatting	Bij het versterken van Veilig Thuis wordt de verbinding met het zorg- en veiligheidshuis belicht, in het kader van 'verbinden zorg en straf'
Rapport	Veiligheid voorop! Ontwikkelagenda Justitiepartners en Veilig Thuis in meerjarig perspectief ten aanzien van de gezamenlijke aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. pag. 14
Context	Justitiepartners en Veilig Thuis hebben een agenda opgesteld voor het justitiële traject in het proces van het programma 'geweld hoort nergens thuis'.
Samenvatting	Bij het versterken van de lokale afstemming op belangrijke schakelpunten wordt het zorg- en veiligheidshuis genoemd als mogelijk casusoverleg.
Rapport	Handelingsprotocol Veilig Thuis 2019 pag 55
Context	Het handelingsprotocol omschrijft het werkproces van Veilig Thuis miv 2019.
Samenvatting	Veilig Thuis is verplicht aan de betrokkene te melden al deze is besproken in een veiligheidsbeoordeling, bv. Met het zorg- en veiligheidshuis.
Rapport	Doen wat nodig is bij kindermishandeling, huiselijk en seksueel geweld pag 15 tm 25
Context	Onderzoek naar de stand van zaken MDA++
Samenvatting	Moet de ontwikkeling van MDA++, lokale teams, CSG's, Veilig Thuis organisaties, Zorg en Veiligheidshuizen, overlegtafels en expertteams in het zorg- en veiligheidsdomein en de implementatie van de radarfunctie van Veilig Thuis niet veel meer in samenhang plaatsvinden om een duurzaam resultaat voor deze complexe doelgroep te kunnen realiseren?
Rapport	Advies van van Arum Vogtländer , pag 27 tm 30 (nog uitsluitend op VNG intranet)
Context	Hoe kunnen de Justitiepartners en Veilig Thuis bijdragen aan de MDA++aanpak van Huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld
Samenvatting	De zorg- en veiligheidshuizen worden genoemd als verschijningsvorm voor opschaling en casusoverleg. Indruk uit het rapport is dat het zonde zou zijn om de casus helemaal opnieuw op te pakken in het zorg- en veiligheidshuis, dat moet anders (zie pag. 29-30)
Rapport	Handreiking: samenwerken bij strafbare kindermishandeling pag. 18
Context	De handreiking is bedoeld om te gebruiken als toets voor het eigen handelen van professionals, maar ook als document om met elkaar het gesprek aan te gaan.
Samenvatting	Het zorg- en veiligheidshuis wordt genoemd als mogelijke plaats waar overleg over interventies plaatsvindt.
Rapport	Meerjarenuivoeringsprogramma Landelijk Netwerk Veilig Thuis pag 10 (nog uitsluitend op VNG intranet)
Context	Een gefaseerd programma om de verdere ontwikkeling van Veilig Thuis vorm te geven.
Samenvatting	Bij het 'verstevenen van de samenwerking keten zorg en straf en MDA++' zal ook de verbinding met de zorg- en veiligheidshuizen belicht worden.

Re-integratie (ex-)gedetineerden

Rapport	Forensische zorg en veiligheid – lessen uit de casus Michael P. van de OVW. 43 vermeldingen door het gehele document.
Context	Onderzoek naar het verloop van de casus Michael P, conclusies en aanbevelingen.
Samenvatting	Er zijn mogelijkheden om via het zorg- en veiligheidshuis informatie te delen, maak daar gebruik van; Maak gebruik van (en ontwikkel door op) het huidige instrumentarium zoals het zorg- en veiligheidshuis; De Raad dringt erop aan om bij voorkeur de koepel van het zorg- en veiligheidshuis te benutten voor informatiedeling; Het is essentieel voor gemeenten om intensief samen te werken met o.a. de zorg- en veiligheidshuizen; Informatie uitwisseling in de zorg- en veiligheidshuizen wordt mogelijk gemaakt door het modelconvenant, dat nog wettelijke grondslag moet krijgen.

ZSM

Rapport	Handvat informatiedeling ZSM
Context	Een handreiking voor het delen van informatie in de context van ZSM.
Samenvatting	Het zorg- en veiligheidshuis wordt genoemd als netwerksamenwerkingsverband waar de ZSM mee kan afstemmen in diverse stappen in het proces.
Rapport	Ontwikkelagenda ZSM 2018 – 2020 pag 14
Context	Het doorontwikkelen van de ZSM, vaststellen van prioriteiten, professionaliseren van medewerkers en sturen door ketenpartners.
Samenvatting	Voor een betere informatie uitwisseling wordt de samenwerking met het zorg- en veiligheidshuis geoptimaliseerd.

Verbinding met de sociale teams

Rapport	Handreiking implementatie AVE, diverse vermeldingen van pag 6 tm 16
Context	De Aanpak ter Voorkoming van Escalatie is opgesteld om een uniforme aanpak voor sociale incidenten te ontwikkelen.
Samenvatting	Er worden 4 fases van op- en afschaling onderscheiden. Het inschakelen van het zorg- en veiligheidshuis verschilt per regio, maar zal in de regel in fase 2 (adviserend) of 3 (maatwerk, procesregie) in actie komen. Het advies is om hier goede afspraken over te maken.

COLOFON

Maart 2020

Uitgave

Zorg en Veiligheidshuis Baronie Breda

Ontwerp & illustraties

Maarten van den Beemt

CONTACTGEGEVENS

Zorg en Veiligheidshuis Baronie Breda

Claudius Prinsenlaan 10

4811 DJ Breda

076 - 5298200

zorgenveiligheidshuisbaronie@breda.nl

www.veiligheidshuizen.nl



Zorg- en Veiligheidshuis
Baronie Breda