

Jaarplan 2010

Veiligheidshuis Midden-Limburg



De doorontwikkeling centraal!



Jaarplan 2010

Veiligheidshuis Midden-Limburg

De doorontwikkeling centraal!



provincie limburg



Dit project is mede mogelijk gemaakt door de Provincie Limburg

Veiligheidshuis Midden-Limburg, 10 december 2009.

Auteur: coördinator Veiligheidshuis Midden-Limburg, Pieter van der Heul.

Vaststelling door de stuurgroep Veiligheidshuis Midden-Limburg op 24 maart 2010.

Dit document is te downloaden van www.veiligheidshuis midden limburg.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	4
1. INLEIDING	5
1.1 Gezamenlijke aanpak Veiligheidshuizen Limburg	5
1.2 Veiligheidshuis Midden-Limburg	5
1.3 Onderzoekresultaten opgepakt	5
1.4 Leeswijzer	6
2. ORGANISATIE VEILIGHEIDSHUIS (INPUT) IN 2010	7
2.1 Taken medewerkers en partners	7
2.2 Aansturing	8
2.3 Financiering	9
3. WERKWIJZE VEILIGHEIDSHUIS (THROUGHPUT) IN 2010	11
3.1 Partners	11
3.2 Doelgroepen	12
3.3 Casusoverleggen	12
3.4 Werkproces	14
4. DOELEN VEILIGHEIDSHUIS (OUTPUT) IN 2010	16
5. EFFECTEN VEILIGHEIDSHUIS (OUTCOME) IN 2010	17
6. SPEERPUNTEN VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG IN 2010	19

VOORWOORD

In juni 2009 presenteerden de Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie (SMVP) en het Expertisecentrum Veiligheid van de Avans Hogeschool in Den Bosch het onderzoek 'over eigen grenzen heen'. De onderzoekers zagen een Veiligheidshuis in Midden-Limburg, dat operationeel goed van de grond was gekomen. De samenwerking met de belangrijkste partners was op gang gekomen, er waren goed lopende casusoverleggen opgezet en er werden plannen van aanpak opgesteld en uitgevoerd. Wat nog ontbrak, waren 'de documenten': een visiedocument, een samenwerkingsconvenant en een goede plan-do-check-act-cyclus met bijbehorende jaarplanning en -verantwoording.

Vanaf de presentatie van het onderzoek is met die 'documenten' aan de slag gegaan. Er is een visiedocument en samenwerkingsconvenant ontwikkeld, dat in december 2009 aan de leden van de districtelijke driehoek Midden-Limburg wordt voorgelegd. Met de jaarverantwoording was begin 2009 al gestart, resulterend in een uitgebreid jaarverslag 2008. Voor u ligt het eerste (officiële) jaarplan van het Veiligheidshuis Midden-Limburg, dat de inzet en wensen aangeeft voor het jaar 2010.

Wij wensen u veel leesplezier toe en hopen dat ook u uw steentje bijdraagt aan de uitvoering van dit jaarplan!

Namens de stuurgroep Veiligheidshuis Midden-Limburg,

mr. J.M.L. Niederer
Burgemeester van Weert,
Voorzitter van de stuurgroep
Veiligheidshuis Midden-Limburg

1. INLEIDING

Dit hoofdstuk gaat in op een aantal ontwikkelingen: het ontstaan van de Veiligheidshuizen in Limburg, het Veiligheidshuis Midden-Limburg en het onderzoek dat de Stichting Maatschappij Veiligheid en Politie heeft uitgevoerd binnen het Veiligheidshuis. Aan het einde van dit hoofdstuk is de leeswijzer te vinden.

1.1 Gezamenlijke aanpak Veiligheidshuizen Limburg

De Veiligheidshuisontwikkeling in Limburg is een voorbeeld voor de rest van het land. Sinds 2006 zijn in Limburg zes Veiligheidshuizen opgericht. Hiermee is de Provincie Limburg de eerste Provincie die een provinciaal dekkend netwerk van Veiligheidshuizen heeft (www.veiligheidshuizenlimburg.nl).

In de Limburgse Veiligheidshuizen wordt intensief samengewerkt om de burger zo veel mogelijk ellende te besparen die het gevolg is van criminaliteit en overlast door vaak dezelfde personen. Wetenschappelijk onderzoek en eigen ervaringen hebben uitgewezen dat structurele oplossingen alleen tot stand komen via een eensgezinde en niet vrijblijvende *persoonsgerichte* aanpak. Partners vanuit gemeenten, justitie- en zorgketen zorgen dat ze zicht hebben op de doelgroepen die de burger de meeste last bezorgen en gaan heel concreet aan de slag met geprioriteerde personen om de vaak vicieuze cirkels van onmaatschappelijk gedrag te doorbreken. Hierbij wordt ingezet op een sluitende en niet vrijblijvende persoonsgerichte aanpak. De zes Veiligheidshuizen in Limburg laten pas los als het doel bereikt is.

1.2 Veiligheidshuis Midden-Limburg

Vanaf 1 januari 2009 werkt het Veiligheidshuis Midden-Limburg voor alle zeven Midden-Limburgse. De persoonsgerichte aanpak van volwassen en minderjarige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers, casussen huiselijk geweld (incl. tijdelijk huisverbod) en ex-gedetineerden voert het Veiligheidshuis uit voor de gemeenten. Er wordt gewerkt vanuit een vaste locatie in Roermond, waar partners elkaar fysiek ontmoeten en met elkaar samen werken.

1.3 Onderzoeksresultaten opgepakt

In juni 2009 zijn de resultaten en aanbevelingen van het onderzoek 'over eigen grenzen heen' gepresenteerd tijdens een congres in de Paterskerk te Weert. Het betrof een onderzoek naar de betrokkenheid van de huidige en toekomstige partners bij het Veiligheidshuis. Het Veiligheidshuis Midden-Limburg werd daartoe onderzocht door onderzoekers van het Expertisecentrum Veiligheid van de Avans Hogeschool in Den Bosch, in samenwerking met de Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie (SMVP).

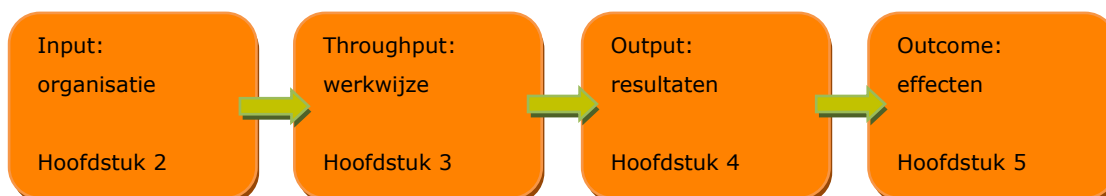
De onderzoekers concludeerden dat er in uitvoerende zin sprake is van succes, omdat op casusniveau de integrale persoonsgerichte aanpak prima tot stand komt. “De netwerkpartners kennen elkaar beter en weten elkaar veel beter te vinden in relatie tot de cliënt”, aldus de onderzoekers. Het Veiligheidshuis Midden-Limburg is van onderop tot stand gekomen: eerst draagvlak krijgen bij de samenwerkingspartners, beginnen met een paar cliënten en werkenderweg leren en verbeteren. De onderzoekers stellen: “Typerend voor de samenwerking tussen de partners is de gelijkheid, de openheid en het vertrouwen, direct vanaf het begin. Alle partners wilden vanaf de start, dat het Veiligheidshuis een succes zou worden en dat is gelukt”.

Uit het onderzoek kwamen ook verbeterpunten voor het nog relatief jonge Veiligheidshuis Midden-Limburg. Zo kwam het belang naar voren van het hebben van een samenwerkingsconvenant, monitoringssysteem en een heldere sturings- en verantwoordingsstructuur. De onderzoeksresultaten stimuleerden het Veiligheidshuis Midden-Limburg om zich verder te ontwikkelen en te verbeteren.

Vanaf medio 2009 heeft een (ambtelijke) werkgroep zich dan ook gebogen over de aanbevelingen uit het onderzoek en zijn een visiedocument, samenwerkingsconvenant en dit jaarplan ontwikkeld. Ook is een structuur bedacht om het Veiligheidshuis beter aan te sturen

1.4 Leeswijzer

De hoofdstukindeling van dit jaarplan is gekoppeld aan het model van input-throughput-output-outcome, zoals in onderstaand schema is weergegeven. Hoofdstuk 2 gaat in op de beoogde organisatie van het Veiligheidshuis Midden-Limburg in het jaar 2010. In hoofdstuk 3 is aandacht voor de gewenste werkwijze van het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Hoofdstuk 4 presenteert de doelen van het Veiligheidshuis: het in 2010 te realiseren aantal trajectbehandelingen van volwassen veelplegers, jeugdige veel- en meerplegers, ex-gedetineerden en huiselijk geweld. De beoogde (maatschappelijke) effecten van de aanpak binnen het Veiligheidshuis komen aan de orde in hoofdstuk 5.



In hoofdstuk 6 komen de speerpunten van het Veiligheidshuis in 2010 nog eens kort aan bod.

2. ORGANISATIE VEILIGHEIDSHUIS (INPUT) IN 2010

Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie van het Veiligheidshuis (input) in het jaar 2010. Aan de orde komen de uit te voeren taken van de medewerkers en partners die binnen het Veiligheidshuis werken aan de persoonsgerichte aanpak van de cliënten. Ook wordt ingegaan op de wijze van (strategische) aansturing en de financiering van het Veiligheidshuis.

2.1 Taken medewerkers en partners

In het Veiligheidshuis Midden-Limburg werken in 2010 de coördinator, vier procesmanagers (hiervan worden twee procesmanagers, voor nazorg ex-gedetineerden en aanpak huiselijk geweld, begin 2010 aangesteld) en twee managementondersteuners van het Veiligheidshuis en de diverse samenwerkingspartners (zowel vanuit justitiële organisaties als hulpverleningsorganisaties), waaronder ook de casemanagers.

De *coördinator* van het Veiligheidshuis Midden-Limburg is verantwoordelijk voor het dagelijks functioneren, de organisatie en de financiën van het Veiligheidshuis. Hij stelt jaarlijks een jaarplan op (vaststelling in december) en legt hierover twee keer per jaar verantwoording af (in september kort via een halfjaarlijkse rapportage en in april uitgebreid door middel van een jaarverslag) aan de deelnemende gemeenten en de provincie Limburg. De managementondersteuners ondersteunen hem bij zijn taken.

De *procesmanagers* voeren de coördinatie over de casussen van het Veiligheidshuis. Er zijn al twee procesmanagers, één voor de jeugdcasussen en één voor de volwassenen. In 2010 wordt ook een procesmanager geworven voor de nazorg van ex-gedetineerden voor de duur van twee jaar (met gelden van het ministerie van Justitie) en voor de persoonsgerichte aanpak van woninginbrekers voor de duur van drie jaar (met gelden van gemeenten in het kader van het project 'Waak voor inbraak'). In 2010 wordt een parttime procesmanager voor de casussen huiselijk geweld aangetrokken vanuit het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg. Tot die tijd voert de coördinator van het Veiligheidshuis de taken van deze procesmanager uit. De procesmanagers zorgen ervoor dat de juiste partners worden ingeschakeld en dat er in gezamenlijkheid een persoonsgerichte aanpak wordt ontwikkeld, uitgevoerd en gemonitord. Voor dit plan van aanpak is een format ontwikkeld, waarin samen met de ketenpartners wordt gekeken naar de risicogebieden van de betrokkene. Per risicogebied maken de partners afspraken, die de procesmanagers monitoren. De managementondersteuners ondersteunen ook de procesmanagers bij hun taken.

De *casemanagers* zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het gezamenlijk vastgestelde plan van aanpak. Een casemanager is over het algemeen iemand van de deelnemende partners, die het meest betrokken is bij het hoofdprobleem van de cliënt zelf.

De *partners* van het Veiligheidshuis zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van de gemaakte afspraken. Ze dragen bij aan het verzamelen van informatie over personen en stellen die beschikbaar aan andere partners, voeren de afgesproken taken uit en zorgen voor terugkoppeling naar de eigen organisatie. Een aantal organisaties zal ook in 2010 fysiek zijn vertegenwoordigd in het Veiligheidshuis, namelijk: politie (ongeveer 20 uur per week), openbaar ministerie (4 dagen per week), penitentiaire inrichting (12 uur per week), Reclassering d.m.v. Justitiële Verslavingszorg (20 uur per week), Bureau Jeugdzorg (12 uur per week) en de Raad voor de Kinderbescherming (ongeveer 4 uur per week).

2.2 Aansturing

De gemeenten voeren de regie binnen het Veiligheidshuis als het gaat om de zorg- en veiligheidsketen. Binnen de justitieketen is het openbaar ministerie de regievoerder. Naar aanleiding van het in Midden-Limburg uitgevoerde onderzoek (zie paragraaf 1.3) wordt een nieuwe (bestuurlijke) structuur voorgesteld voor de aansturing van het Veiligheidshuis.

In het districtelijke driehoeksoverleg vindt afstemming plaats tussen het gemeentebestuur (in de persoon van de burgemeesters), de strafrechtketen (in de persoon van de officier van justitie) en de politie (in de persoon van de districtschef Midden-Limburg). Er worden afspraken gemaakt over de verbinding tussen preventie en repressie. In het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB) vindt afstemming plaats tussen de justitieorganisaties.

Om recht te doen aan de werkwijze van het Veiligheidshuis Midden-Limburg is het van belang dat naast gemeenten, politie en justitie ook de zorgpartners vertegenwoordigd zijn. Daarom wordt een bestuurlijke stuurgroep in het leven geroepen, die vier keer per jaar bij elkaar komt. Deze bestuurlijke stuurgroep bestaat uit de leden van de districtelijke driehoek (burgemeester, officier van justitie en districtschef politie) aangevuld met twee wethouders met de portefeuille maatschappelijke zorg/welzijn en een tweetal directeuren van zorginstellingen. De voorzitter van de districtelijke driehoek Midden-Limburg is tevens voorzitter van de bestuurlijke stuurgroep; de coördinator van het Veiligheidshuis is de secretaris. De bestuurlijke stuurgroep stelt de jaarstukken vast en neemt besluiten over het oplossen van eventuele knelpunten, die zich voordoen binnen het Veiligheidshuis Midden-Limburg. De vergaderingen van de bestuurlijke stuurgroep worden voorbereid door de agendacommissie van de districtelijke driehoek, aangevuld met twee beleidsmedewerkers welzijn (gemeenten), twee (ambtelijke) vertegenwoordigers van twee zorginstellingen en de coördinator van het Veiligheidshuis.

2.3 Financiering

In onderstaande tabel staan de verwachte inkomsten en uitgaven voor het jaar 2010 en de verdeling van de kosten van het Veiligheidshuis over de zeven Midden-Limburgse gemeenten.

Tabel 1a: verwachte uitgaven en inkomsten Veiligheidshuis Midden-Limburg 2010.

I. Inkomsten uit huur/bijdragen	Verwachte uitgaven begroting 2010	Verwachte inkomsten begroting 2010
Huur Openbaar Ministerie Roermond		€ 25.000
Huur programmamanager Veiligheid Roermond		€ 5.000
Huur Anti Discriminatie Voorziening Limburg		€ 10.000
Bijdrage rijksmiddelen voor nazorg uit detentie		€ 55.000
Extra bijdrage gemeente Roermond aan ICT, werkplekken, facilitaire voorzieningen		€ 28.000
Bijdrage gemeenten aan project waak voor inbraak project (procesmanager woninginbrekers)		€ 28.000
Totaal inkomsten		€ 151.000

II. Kosten locatie/huisvesting (all inn)	Verwachte uitgaven begroting 2010	Verwachte inkomsten begroting 2010
Huur	€ 64.000	
Schoonmaak	€ 7.500	
Alarm	€ 5.000	
Telefoon/drukwerk/facilitair diversen	€ 5.432	
ICT/werkplekken	€ 13.000	
Totaal kosten locatie/huisvesting	€ 94.932	

III. Kosten salarissen	Verwachte uitgaven begroting 2010	Verwachte inkomsten begroting 2010
Coördinator 1 fte	€ 78.000	
Managementondersteuning 1,2 fte	€ 57.000	
Procesmanager 0,7 fte nazorg uit detentie	€ 45.000	
Procesmanager 0,5 fte persoonsgerichte aanpak woninginbrekers (project waak voor inbraak)	€ 28.000	
Administratieve ondersteuning 0,2 fte voor nazorg uit detentie	€ 10.000	
Totaal kosten salarissen	€ 218.000	

IV. Verdeling kosten tussen gemeenten (uitgaven onder II en III min inkomsten onder I)	Verwachte uitgaven begroting 2010	Verwachte inkomsten begroting 2010
Roermond en Weert: 70% van € 161.932		€ 113.352
Vijf overige gemeenten: 30% van € 161.932		€ 48.580
Totaal te verdelen kosten Veiligheidshuis		€ 161.932

V. Procesmanager gemeenten (excl. Roermond)	Verwachte uitgaven begroting 2010	Verwachte inkomsten begroting 2010
Totale kosten procesmanager veelplegers 0,9 fte	€ 57.000	
Weert betaalt 0,44 van 57.000		€ 25.080
Overige gemeenten 0,56 van 57.000		€ 31.920
Totaal kosten procesmanager gemeenten (excl. Roermond)	€ 57.000	€ 57.000

VI. Procesmanager Roermond	Verwachte uitgaven begroting 2010	Verwachte inkomsten begroting 2010
Totale kosten procesmanager Roermond	€ 60.000	
Roermond betaalt de procesmanager Roermond		€ 60.000
Totaal kosten procesmanager Roermond	€ 60.000	€ 60.000

VII. Veiligheidshuis Midden-Limburg (totale kosten)	Verwachte uitgaven begroting 2010	Verwachte inkomsten begroting 2010
TOTAAL KOSTEN VEILIGHEIDSHUIS	€ 429.932	€ 429.932

Tabel 1b: verdeling kosten Veiligheidshuis Midden-Limburg 2010 naar gemeente.

Samenvatting uitgaven per gemeente en externe inkomsten/bijdragen	Algemene bijdrage veiligheidshuis	Bijdrage project waak voor inbraak per gemeente	Totale bijdragen
Roermond	€ 156.011	€ 6.539	€ 162.550
Weert	€ 70.421	€ 5.774	€ 76.195
Echt-Susteren	€ 21.978	€ 3.829	€ 25.807
Leudal	€ 21.847	€ 4.391	€ 26.238
Maasgouw	€ 14.480	€ 2.924	€ 17.404
Nederweert	€ 8.654	€ 1.995	€ 10.649
Roerdalen	€ 13.541	€ 2.549	€ 16.090
<i>Externe bijdragen (incidenteel 2010), excl bijdrage waak voor inbraak</i>	€ 95.000		€ 95.000
TOTAAL	€ 401.932	€ 28.000	€ 429.932

Tabel 2: verdeling van het minimum aantal te behandelen casussen volwassen en jeugdige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers, per gemeente, jaar 2010.

Verdeling aantal te behandelen casussen per gemeente	2010
Echt-Susteren	7
Leudal	7
Maasgouw	4
Nederweert	3
Roerdalen	4
Roermond	45
Weert	25
TOTAAL	95

In tabel 2 gaat het om de te behandelen casussen op het gebied van volwassen en minderjarige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers en is dus exclusief de casussen huiselijk geweld en de nazorg van ex-gedetineerden.

Wat betreft de casussen huiselijk geweld: de coördinator van het Veiligheidshuis fungeert (voorlopig) op dit thema tevens als procesmanager. Vanaf 2010 zal een procesmanager vanuit Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg aangetrokken worden. Het gaat naar verwachting om 300 casussen huiselijk geweld per jaar. Het gaat hier om een functie van 0,5 fte. In oktober 2010 zal beslist worden over de voortzetting van deze functie.

Voor de coördinatie van de nazorg van ex-gedetineerden wordt in 2010 een procesmanager aangesteld vanuit te ontvangen rijksmiddelen (via centrumgemeente Venlo).

3. WERKWIJZE VEILIGHEIDSHUIS (THROUGHPUT) IN 2010

De werkwijze van het Veiligheidshuis (de throughput) in het jaar 2010 komt in dit hoofdstuk aan de orde. Ingegaan wordt op de partners, de doelgroepen, de casusoverleggen en het werkproces van het Veiligheidshuis Midden-Limburg.

3.1 Partners

De partners die betrokken zijn bij het Veiligheidshuis werken ook in 2010 samen onder één dak en vormen zo een *netwerkorganisatie*. Alle partners werken gezamenlijk aan maatschappelijke problemen vanuit een gedeelde missie en verantwoordelijkheid. Samen wordt gewerkt aan een gedragsverandering bij daders, zodat criminele handelingen stoppen of afnemen. Door de overgang tussen preventieve en curatieve zorg, nemen alle betrokken partners op het juiste moment 'het stokje van elkaar over'. Er wordt onderscheid gemaakt tussen justitieketenpartners, zorgpartners en overige partners.

Justitieketenpartners

- Politie
- Openbaar Ministerie (OM)
- Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)
- Jeugdreclassering (onderdeel Bureau Jeugdzorg)
- Reclassering Nederland (RN)
- Penitentiare Inrichting (PI)
- Justitiële Jeugdinstelling (JJI)
- Slachtofferhulp Nederland (SHN)
- Bureau Halt
- Justitiële Verslavingszorg (JVZ)
- Forensisch Psychiatrische Polikliniek (FPP) de Horst

Zorgpartners

- Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ)
- GGZ Verslavingszorg
- Bemoeizorg
- Maatschappelijke Opvang Voorzieningen (MOV)
- Bureau Jeugdzorg (hieronder vallen Jeugdreclassering, Jeugdbescherming en Jeugd Hulpverlening)
- Algemeen Maatschappelijk Werk (AMW) Midden-Limburg
- Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG)
- Centraal Meld- en Actiepunt (CMA)

Overige partners

- Gemeenten (vanuit diverse afdelingen, waaronder veiligheid, welzijn, jeugd, leerplicht, sociale zaken, handhaving)
- Woningcorporaties
- Regionale Instelling voor Beschermd Wonen (RIBW) Mensana

3.2 Doelgroepen

Het Veiligheidshuis richt zich in 2010 op de volgende doelgroepen:

- volwassenen: veelplegers en notoire overlastgevers (persoonsgerichte aanpak);
- minderjarigen: veel- en meerplegers en notoire overlastgevers (persoonsgerichte aanpak);
- daders, slachtoffers en getuigen huiselijk geweld (persoonsgerichte aanpak);
- ex-gedetineerden (coördinatie nazorg).

Voor de volwassen veelplegers, jeugdige veel- en meerplegers en de daders en slachtoffers van huiselijk geweld voeren de partners van het Veiligheidshuis ook in 2010 persoonsgerichte trajecten uit. Voor de doelgroep ex-gedetineerden coördineert het Veiligheidshuis de nazorg uit detentie (een gemeentelijke taak). Om herhaling van strafbare feiten te voorkomen, is het van belang dat de ex-gedetineerde identiteitspapieren, huisvesting, inkomsten en de juiste zorg heeft. Binnen het Veiligheidshuis wordt dat tijdig nagegaan en indien nodig geregeld door de betrokken partner(s). Indien het om ex-gedetineerden gaat, die voorheen veelpleger of notoire overlastveroorzaker waren, doorloopt het Veiligheidshuis ook met deze personen een (intensiever) persoonsgericht traject.

3.3 Casusoverleggen

De al langer bestaande Justitiële Casus Overleggen (JCO) jeugd, volwassenen en huiselijk geweld, onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie, zijn ondergebracht bij het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Verder vinden binnen het Veiligheidshuis in 2010 de volgende casusoverleggen plaats.

Jeugdige veel- en meerplegers overleg

De volgende partners zijn betrokken bij dit overleg: Openbaar Ministerie (voorzitter), politie, Raad voor de Kinderbescherming, jeugdreclassering (BJZ), Bureau Halt, leerplichtzaken en het Veiligheidshuis. Eén keer per maand vindt er een overleg plaats over jeugdige veel- en meerplegers. Deze vorm van overleg heeft veel diepgang, omdat er alleen wordt gesproken over deze doelgroep. Het Veiligheidshuis wil deze jeugdige veel- en meerplegers op een persoonsgerichte manier aanpakken. Naast informatie over het justitiële traject, wordt er veel nadruk gelegd op de zorg en hulpverlening die nodig is. Eén van de speerpunten bij dit overleg is de aanpak van de groep overvallers uit Midden-Limburg.

Trajectberaad jeugd (nazorg uit detentie)

Het trajectberaad voor jeugd vindt plaats vanaf 8 oktober 2008 in het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Partners die deelnemen aan het trajectberaad, zijn: Raad voor de Kinderbescherming (voorzitter), jeugdreclassering (vanuit Bureau Jeugdzorg en vanuit William Schrikker Groep), Justitiële Jeugdinstelling en het Veiligheidshuis. In het kader van de nazorg uit detentie voor minderjarigen is landelijk het trajectberaad gestart. Wanneer een jongere in detentie komt, wordt er direct gestart met een overleg om een plan van aanpak te ontwikkelen. Als de jongere uit detentie komt, voert het Veiligheidshuis de regie op het plan van aanpak.

In het trajectberaad wordt besloten of ex-gedetineerden worden overgedragen aan het Veiligheidshuis of aan andere instellingen. Als het Veiligheidshuis met de ex-gedetineerden aan de slag gaat, worden zij vervolgens in het trajectoverleg voor jeugd besproken.

Volwassen veel- en meerplegers overleg

Partners die deelnemen aan dit overleg, zijn: Openbaar Ministerie (voorzitter), politie, reclassering Nederland, Justitiële Verslavingszorg (JVZ), GGZ Verslavingszorg, Sociale Zaken, Penitentiare Inrichting en het Veiligheidshuis. In dit overleg worden de problemen van zowel de volwassen veelplegers als de volwassen meerplegers besproken. Het proces van dit overleg is te vergelijken met het veel- en meerplegers overleg voor de jeugd (zie hiervoor).

Trajectoverleg volwassenen

De volgende partners nemen deel aan dit overleg: politie, Justitiële Verslavingszorg, Maatschappelijke Opvang Voorzieningen (MOV), GGZ verslavingszorg, Sociale Zaken, Penitentiare Inrichting, reclassering Nederland, Veiligheidshuis (voorzitter) en het Openbaar Ministerie. Tijdens dit overleg bespreken de partners cliënten, die een contract hebben met het Veiligheidshuis. Dit zijn ook cliënten die worden besproken in het veel- en meerplegersoverleg. Er wordt samen met de cliënt een persoonsgericht plan van aanpak bedacht en uitgevoerd. Bij deze cliënten is er bereidheid om mee te werken. In dit overleg worden ook de groepen woninginbrekers en overvallers van Midden-Limburg besproken.

Trajectoverleg Huiselijk Geweld

Aan dit overleg nemen deel: politie, Justitiële Verslavingszorg, Bureau Jeugdzorg, Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg, Steunpunt Huiselijk Geweld, FPP de Horst, Slachtofferhulp Nederland en het Veiligheidshuis (voorzitter). Tijdens dit overleg worden huiselijk geweld casussen besproken die vanuit de politie via de briefing binnengekomen zijn. Ook kunnen partners casussen inbrengen die zij binnen hebben gekregen. De casussen worden op de sporen dader, slachtoffer(s) en getuigen bij de partners uitgezet. Voor de daders en slachtoffers zijn bij de partners hulpverleningstrajecten uitgezet. Voor de

ontwikkeling van hulpverlening bij kinderen wordt met Bureau Jeugdzorg naar de mogelijkheden gezocht om het project "Kindspoor" in Midden-Limburg te starten. De politie vraagt betrokkenen schriftelijk toestemming om hun casus te kunnen bespreken, waar dit nodig is.

De casussen die via de Wet Tijdelijk Huisverbod binnenkomen worden een jaar lang in dit overleg besproken en de hulpverlening bijgesteld waar nodig.

3.4 Werkproces

Net als voorgaande jaren, ziet in 2010 het werkproces van het Veiligheidshuis er als volgt uit:

- Stap 1: Selectie van cliënten

Binnen het Veiligheidshuis worden lijsten opgesteld met cliënten, die onder de definitie veel- en meerpleger, overlastgever of pleger van huiselijk geweld vallen. De informatie is afkomstig van politie en openbaar ministerie. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen volwassene en jeugdige cliënten. De casussen komen binnen via de dagelijkse briefing die in het Veiligheidshuis plaatsvindt.

- Stap 2: Prioriteren van cliënten

De lijst wordt besproken tijdens het casusoverleg, waar alle partners signalen uit het eigen werkveld naar voren brengen. Deze signalen kunnen ook buiten het overleg bij het Veiligheidshuis worden binnengebracht, maar dit is meestal niet het geval. Iedere partner heeft de mogelijkheid om nieuwe casussen op te starten. Het is ook mogelijk dat cliënten zich zelf aanmelden bij het Veiligheidshuis.

- Stap 3: Informatie verzamelen

Iedere partner levert relevante informatie aan het Veiligheidshuis over de desbetreffende cliënt. Op basis van deze informatie wordt een persoonlijk dossier (Plan van Aanpak) opgesteld waarin de levenssituatie van de cliënt wordt weergegeven. Het Veiligheidshuis is een informatieknooppunt en kan informatie delen met partners rondom de cliënt.

- Stap 4: Benaderen van cliënt, intake in gang zetten

Cliënten worden door middel van een brief benaderd door het Veiligheidshuis. In overleg met de cliënt wordt een datum vastgesteld voor de intake. Dit kan ook door een van de partners, namens het Veiligheidshuis, gedaan worden.

- Stap 5: Screenen, diagnostiek en indicatiestelling uitvoeren

Overige relevante informatie wordt verzameld om de leefgebieden in beeld te brengen van een cliënt. Deze inventarisatie kan worden opgesteld door een al afgenomen RISc¹ of door een SPIDER². De problematiek op ieder leefgebied wordt in kaart gebracht, zodat de hulpvraag kan worden bepaald.

- Stap 6: Analyse, opstellen van plan van aanpak in overleg met partners

Op basis van de diagnostische informatie is de ernst van de problematiek van de cliënt vastgesteld. Aan de hand van een RISc of een SPIDER kan er een plan van aanpak worden opgesteld, door de procesmanager in samenwerking met een casemanager. Op basis van dit plan wordt duidelijk wie waarvoor verantwoordelijk is. Het definitieve plan van aanpak wordt aan het persoonlijke dossier toegevoegd.

Stap 7: Aanbieden plan van aanpak aan cliënt, contract opstellen

Het maatwerkplan wordt voorgelegd aan de cliënt. Het plan wordt besproken zodat de cliënt weet waar hij of zij aan toe is. Cliënt en Veiligheidshuis ondertekenen een gedragscontract. Dit contract wordt toegevoegd aan het persoonlijk dossier van de cliënt.

- Stap 8: Uitvoeringsproces

De procesmanager beschikt over een document waarin het traject en de tijdsplanning is gespecificeerd. Het plan van aanpak wordt uitgevoerd door een casemanager. Middelen en producten worden op het juiste moment door de partners ingezet.

- Stap 9: Voortgangsrapportage, bijsturen en terugkoppelen

Het document waarin het traject en de tijdsplanning staat beschreven wordt gebruikt als basis voor de monitoring. Terugkoppeling is van belang om de voortgang te kunnen vastleggen. Als het nodig is, kan er gedurende het proces worden bijgestuurd.

¹ RISc staat voor Risico Inschatting Schalen. Een RISc geeft, net als de SPIDER, inzicht in de leefgebieden van personen. De RISc wordt gebruikt binnen de Penitentiaire Inrichting, Reclassering Nederland en Justitiële Verslavingszorg.

² SPIDER staat voor Sociaal Psychologisch Instrument voor Diagnostiek en Evaluatie bij Reintegratieprogramma's. Dit instrument, speciaal ontwikkeld voor Veiligheidshuizen, geeft inzicht in de leefgebieden van personen.

4. DOELEN VEILIGHEIDSHUIS (OUTPUT) IN 2010

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de voor 2010 gestelde doelstellingen, wat betreft de verschillende doelgroepen die in het Veiligheidshuis centraal staan. In onderstaande tabel zijn ter vergelijking tevens de voor 2009 gestelde doelen en resultaten (t/m 15 november 2009) weergegeven.

Tabel 3: doelen en resultaten Veiligheidshuis Midden-Limburg, jaar 2009, en doelstelling 2010.
bron: registratiesysteem Veiligheidshuis.

Doelgroepen Veiligheidshuis	2009		Doel 2009 gehaald?	2010
	Doel	Resultaat*		Doel
Volwassenen	60	76	😊	≥ 65
Minderjarigen	30	31	😊	≥ 30
Ex-gedetineerden	Alle	277	😊	Alle
Huiselijk geweld	15	171	😊	≥ 300
Woninginbrekers	nvt	nvt	nvt	Alle

* Resultaat 2009: aantallen betreffend de periode 1 januari 2009 tot 15 november 2009.

Meer specifiek gaat het om de volgende doelstellingen:

- voor minimaal **65 volwassen veel- en meerplegers en overlastveroorzakers** wordt in het jaar 2010 een persoonsgericht (na)zorgplan ontwikkeld, vindt er per plan casemanagement plaats, voeren de betrokken partners het (na)zorgplan uit en vindt monitoring van de uitvoering van het plan plaats.
- voor minimaal **30 jeugdige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers** (tot 25 jaar) wordt in het jaar 2010 een persoonsgericht (na)zorgplan ontwikkeld, vindt er per plan casemanagement plaats, voeren de betrokken partners het (na)zorgplan uit en vindt monitoring van de uitvoering van het plan plaats.
- het Veiligheidshuis coördineert in 2010 de nazorg van **alle ex-gedetineerden** die terugkeren in de gemeenten van Midden-Limburg.
- voor minimaal **300 zaken huiselijk geweld** wordt in het jaar 2010 een persoonsgericht (na)zorgplan ontwikkeld, vindt er per plan casemanagement plaats, voeren de betrokken partners het (na)zorgplan uit en vindt monitoring van de uitvoering van het plan plaats. Ook alle casussen, die in het kader van de **Wet Tijdelijk Huisverbod** behandeld worden, zullen door het Veiligheidshuis Midden-Limburg gecoördineerd worden.

5. EFFECTEN VEILIGHEIDSHUIS (OUTCOME) IN 2010

De inspanningen van het Veiligheidshuis moeten bijdragen aan de veiligheid in Midden-Limburg. In dit hoofdstuk staan de beoogde effecten (outcome) van het Veiligheidshuis centraal. Het gaat enerzijds om beoogde effecten binnen de doelgroep van het Veiligheidshuis: de vermindering van het aantal delicten dat cliënten van het Veiligheidshuis Midden-Limburg plegen, nadat een persoonsgericht plan van aanpak is vastgesteld en wordt uitgevoerd. Anderzijds gaat het om een maatschappelijk effect: vermindering van overlast, diefstallen en geweld.

In onderstaande tabellen zijn de beoogde effecten voor het jaar 2010 opgenomen, als het gaat om de te bereiken doelgroepeffecten (tabel 4) en maatschappelijke effecten (tabel 5)

Tabel 4: gepleegde (geregistreerde) delicten in Midden-Limburg van cliënten die in 2009 een traject volgen of plan van aanpak hebben in het Veiligheidshuis Midden-Limburg, naar doelgroep, bron: bedrijfsprocessensysteem politie Limburg-Noord.

Doelgroep-effecten	2010 (voor plan)	2010 (na plan)	Effect 2010 (verschil voor en na plan)
Volwassenen	x	y	$y-x / y * 100\% = \geq -25\%$
Jeugd	x	y	$y-x / y * 100\% = \geq -25\%$
Huiselijk geweld	x	y	$y-x / y * 100\% = \geq -25\%$
Ex-gedetineerden	x	y	Recidive = minder dan 50%

Tabel 5: aantal (geregistreerde) overlastincidenten, vermogensincidenten en geweldsincidenten in Midden-Limburg, jaren 2006 t/m 2009, bron GIDS politie Limburg-Noord.

Maatschappelijke effecten	2006	2007	2008	2009	Effect 2010
Overlastincidenten (asociaal gedrag en drugs/alcohol)	9.812	10.561	8.874	y	y-5%
Vermogens-incidenten	10.199	9.419	8.597	y	y-5%
Geweldsincidenten	3.006	3.027	3.092	y	y-5%
Totaal overlast en criminaliteit	23.017	23.007	20.563	Y	y-5%

Opgemerkt wordt dat bij het meten van de effecten van het Veiligheidshuis gebruik wordt gemaakt van politiemutaties³ (delictgedrag van personen; mate waarin de cliënten van het Veiligheidshuis als verdachte bij een delict zijn geregistreerd in het bedrijfsprocessensysteem van de politie). Politiemutaties zeggen iets over de objectieve

³ De invloed van de invoering van het nieuwe basis bedrijfsprocessensysteem BVH (Basis Voorziening Handhaving) per 10-11-2008 op de cijfers van de (districtelijke) monitorrapportage, is van dien aard dat geen goed vergelijk mogelijk is met de cijfers van voor die tijd. Met de komst van BVH is de informatiestructuur gewijzigd en daarmee ook de informatievoorziening. De invoerdatum zorgt daarmee voor een knip in de informatievoorziening en verdeelt de periode in voor en na de ingangsdatum van BVH. Om deze reden wordt het jaar 2009 als nuljaar genomen.

veiligheid, maar de gegevens bevatten niet alle werkelijk gepleegde criminaliteit. Een deel van de werkelijk gepleegde criminaliteit wordt niet opgemerkt en een deel wordt wel opgemerkt, maar niet gemeld bij de politie. Er is dus sprake van een dark number: een deel van de gepleegde criminaliteit komt niet in de politiestatistieken terecht. Voor de geprioriteerden van het Veiligheidshuis geldt bovendien dat zij hierdoor juist vaker in politiemeldingen zullen voorkomen, doordat de aandacht van de politie extra op hen is gevestigd.

6. SPEERPUNTEN VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG IN 2010

In dit hoofdstuk worden de speerpunten voor 2010 van het Veiligheidshuis nog eens kort beschreven.

- Voor iedere persoon die in traject genomen wordt in het Veiligheidshuis zal een **Plan van Aanpak** gerealiseerd worden. Hierdoor wordt een enorme kwaliteitsverbetering in de aanpak mogelijk gemaakt.
- Er komt een duidelijke verbinding in de **JCO's** en de **Trajectoverleggen**. De procesmanagers zorgen voor de verbinding tussen justitie en zorg. Hierdoor komen de beide ketens dichter bij elkaar en komt de meerwaarde van het Veiligheidshuis beter tot zijn recht.
- In 2010 breidt het Veiligheidshuis Midden-Limburg uit met **twee procesmanagers**. Een procesmanager zet zich in voor de coördinatie van nazorg van ex-gedetineerden en de persoonsgerichte aanpak van woninginbrekers; de tweede procesmanager (vanuit het AMW Midden-Limburg) coördineert de aanpak van huiselijk geweld en de casussen vanuit de Wet Tijdelijk Huisverbod.
- Bij de doelgroepen volwassenen en jeugd worden ook de **woninginbrekers en overvallers** uit Midden-Limburg in een traject gezet.
- In 2010 zal de doorontwikkeling van het Veiligheidshuis voortgezet worden. De contacten met de ketenpartners zullen worden geïntensiveerd, waarbij onder andere het **casemanagement** onderwerp van gesprek zal zijn. Ook de aanpak huiselijk geweld wordt verder doorontwikkeld in nauwe samenwerking met het AMW Midden-Limburg.
- Met **Bureau Jeugdzorg** zal de mogelijkheid onderzocht worden of in Midden-Limburg een pilot gestart kan worden om tot een goed **hulpverleningsaanbod voor minderjarigen** te komen die slachtoffer/getuige zijn van huiselijk geweld. Voor minderjarigen is nog onvoldoende aanbod, terwijl voor daders en volwassen slachtoffers hulpverleningsmogelijkheden bij partners van het Veiligheidshuis aanwezig zijn. De methode "**Kindspoor**" kan de ontbrekende schakel zijn. Voor financiële ondersteuning van dit project zal in 2010 contact opgenomen worden met de zeven gemeenten in Midden-Limburg.
- In 2010 worden met de **afdelingen burgerzaken en sociale zaken** afspraken gemaakt of bijgesteld om tot een verbeterde samenwerking te komen voor de geprioriteerde cliënten van het Veiligheidshuis.
- De afdeling sociale zaken van de gemeente Roermond en de Penitentiare Inrichting Roermond starten in 2010 een pilot om te onderzoeken of lopende trajecten voor personen die bij sociale zaken ingeschreven zijn tijdens de detentieperiode voortgezet kunnen worden in de Penitentiare Inrichting. Hierdoor kunnen ex-gedetineerden na hun detentie sneller aan werk of dagbesteding geholpen worden. Als deze pilot succesvol blijkt te zijn, zullen de overige gemeenten in Midden-Limburg benaderd worden om ook te participeren in deze werkwijze.
- In opdracht van de Districtelijke Driehoek is er een stuurgroep in het leven geroepen die zorg moet dragen dat de onderzoeksresultaten vanuit het onderzoek van

veiligheidsanalist Paul Kohlen naar aansormende jeugdige criminelen in het politiedistrict Midden-Limburg vertaald worden naar concrete acties met als doel de jeugdcriminaliteit in het district Midden-Limburg te verminderen. Het Veiligheidshuis Midden-Limburg zal op verzoek van deze stuurgroep in 2010 een zorgmonitor ontwikkelen met de partners in het veiligheidshuis die de aanpak kan ondersteunen.