

Jaarverslag 2019

Ambities 2020

Veiligheidshuis Midden-Limburg



Veiligheidshuis Midden-Limburg, november 2019.

Dit document is te downloaden van www.veiligheidshuismiddenlimburg.nl.

Inhoud

1	INLEIDING	3
2	VERSLAG VAN DE DOELSTELLINGEN VOOR 2019	4
2.1	Radicalisering	4
2.2	Samenwerking met politie en Veilig Thuis	5
2.3	Pilot nazorg ex-gedetineerden	5
2.4	Aanpak personen met verward gedrag	6
3	HET VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG IN BEELD	7
3.1	De selectie van cases: screening en triage	8
3.2	De procesregie op cases	11
3.2.1	Nazorg ex-gedetineerden	11
3.2.2	Radicalisering	11
3.2.3	Persoonsgerichte aanpak (PGA)	12
3.2.4	Top-X	12
4	FINANCIËN	13
4.1	Jaarrekening 2019	13
4.2	Stand financiële voorzieningen	14
4.3	Begroting 2020	16
5	DOELSTELLINGEN VOOR 2020	18
5.1	Samenwerking met de zorgcoördinator mensenhandel	18
5.2	Onderzoek naar de beste GHB-aanpak	19
5.3	Verbinding Veiligheidshuis en ZSM	19
5.4	Privacy-afspraken	20
5.5	Evaluatie samenwerkingsafspraken	20

1 INLEIDING

Het Veiligheidshuis Midden-Limburg (Veiligheidshuis ML) staat voor een belangrijke periode. Er zijn verschillende ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op het Veiligheidshuis ML. Zo wordt er na 2020 een nieuwe landelijke meerjarenagenda voor de Zorg- en Veiligheidshuizen vastgesteld. Het Veiligheidshuis ML zal hier rekening mee moeten houden. Daarnaast zijn de andere Zorg- en Veiligheidshuizen in de provincie in beweging. De Zorg- en Veiligheidshuizen in Zuid-Limburg komen nader tot elkaar en maken afspraken over een uniforme werkwijze. Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg maakt een doorstart en zal zich opnieuw gaan positioneren. Te midden van deze ontwikkelingen, en rekening houdend met de vastgestelde ambities en met voortschrijdende inzichten, is het aan de partners in de regio om verder te bouwen aan ons Veiligheidshuis ML.

Op korte termijn wordt de evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst afgerond. Daarmee zetten we een volgende stap richting een Veiligheidshuis dat voor een langere periode een stabiele koers kan blijven varen. Het geeft ons de houvast om betrekkelijk onverstoort te werken aan onze ambities. Voor 2020 bouwen deze ambities grotendeels voort op die uit 2019, met enkele aanvullende doelstellingen die de afgelopen maanden zijn vastgesteld. Er wordt bijvoorbeeld verder onderzocht wat de rol van het Veiligheidshuis moet zijn bij de aanpak van GHB-problematiek. Ook zal verder vorm gegeven worden aan de samenwerking tussen het Veiligheidshuis ML en de recentelijk aangestelde zorgcoördinator mensenhandel. Daarnaast zal er onderzocht worden hoe de aanlevering van cases aan het Veiligheidshuis ML beter kan, te beginnen door te kijken naar de verbinding tussen het Veiligheidshuis ML en het ZSM-overleg¹ van het Openbaar Ministerie. Ten slotte wordt de bewaking van de privacy in het Veiligheidshuis, zoals dat voortvloeit uit de afspraken in het privacyconvenant, als vast thema toegevoegd aan de jaarstukken.

Het voorliggende document omvat, aansluitend op de samenwerkingsafspraken, zowel het jaarplan en de begroting voor 2020 als het jaarverslag en de jaarrekening voor 2019. De komende jaren wordt deze werkwijze vastgehouden, zodat ook hierin de nodige stabiliteit wordt aangebracht.

¹ Zorgvuldig, Snel, Maatwerk.

2 VERSLAG VAN DE DOELSTELLINGEN VOOR 2019

Het heeft langer dan gebruikelijk geduurd om een jaarplan voor 2019 vast te stellen. Dit heeft echter geen vermeldingswaardige gevolgen gehad. Waar nodig heeft bijsturing plaatsgevonden vanuit de Stuurgroep Veiligheidshuis Midden-Limburg en de Voorbereidingsgroep Stuurgroep Veiligheidshuis Midden-Limburg.

In 2019 waren een deel van de ambities en doelstellingen uit 2018 nog steeds relevant. Daarop is in 2019 dus voortgeborduurd. Voor het laatste gedeelte van 2019 zijn daar enkele doelstellingen aan toegevoegd: de herijking van de privacy- en samenwerkingsafspraken, het opstellen van concrete werkafspraken tussen het Veiligheidshuis ML en Veilig Thuis, en het opstellen van beleid rondom de zorgcoördinatie bij mensenhandel. In dit hoofdstuk wordt verslag gedaan van de resultaten van deze doelstellingen en ambities. Voor deze doelstellingen wordt ook een doorkijk gemaakt naar 2020. Een opsomming van alle doelstellingen voor 2020 volgt in hoofdstuk 5.

2.1 Radicalisering

Als actiepoint uit de landelijke meerjarenagenda Zorg- en Veiligheidshuizen is in 2017 reeds gestart met het casuoverleg radicalisering in het Veiligheidshuis. Sindsdien is er verder gewerkt aan het vormgeven van een dekkende aanpak. In 2019 is het convenant 'Persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering en extremisme provincie Limburg' opgesteld. Het convenant wordt op korte termijn ondertekend. Daarmee worden heldere en concrete afspraken tussen partnerorganisaties in de provincie Limburg gerealiseerd, waarmee een werkwijze ontstaat die zoveel mogelijk recht doet aan de bestaande praktijk van casuoverleggen, en die tegelijkertijd het delen van informatie in een multidisciplinair casuoverleg op een veilige en rechtmatige manier mogelijk maakt.

Ondanks het convenant heeft de aanpak van radicalisering in Midden-Limburg, en de rol die het Veiligheidshuis daarin speelt, ook in 2020 nog verdere aandacht nodig. De gemeente Roermond beheert, namens de gemeenten in de regio Midden-Limburg, versterkingsgelden voor de lokale en integrale aanpak van radicalisering en jihadisme. Deze versterkingsgelden worden, in overleg met de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, beschikbaar gesteld door het Ministerie van Justitie en Veiligheid. In 2020 zal een deel van de beschikbare

middelen worden aangewend om het thema radicalisering beter te borgen binnen het Veiligheidshuis, bijvoorbeeld door een analyse en evaluatie van eerdere interventies uit te laten voeren, en ons te laten adviseren over de versterking van onze persoonsgerichte aanpak. Er wordt daarnaast ook gedacht aan het organiseren van een themabijeenkomst over radicalisering en (gewelddadig) extremisme. De exacte invulling van de plannen wordt in 2020 door de partners in het Veiligheidshuis bepaald.

2.2 Samenwerking met politie en Veilig Thuis

De samenwerking tussen het Veiligheidshuis en de kernpartners, waaronder de politie en Veilig Thuis, heeft blijvende aandacht nodig. In 2019 is hier bijzondere aandacht voor geweest.

De informatieverstrekking door de politie is in 2018 al verbeterd, waarna in 2019 de aandacht vooral is verschoven naar de aanwezigheid van de politie in het Veiligheidshuis. Ook in 2020 wordt hier verder aan gewerkt. De focus ligt nu met name op de aanwezigheid van de politie in het triageoverleg. Er is tevredenheid over de aanwezigheid van de wijkagenten bij de casusoverleggen.

In de samenwerking met Veilig Thuis zijn in 2019 belangrijke stappen gezet. Er zijn in nauw overleg concrete samenwerkingsafspraken gemaakt tussen Veilig Thuis en het Veiligheidshuis ML. Er wordt verwacht dat daarmee ook de informatievoorziening en de onderlinge aanlevering van cases wordt verbeterd. In 2020 worden de gemaakte afspraken bewaakt en zo nodig aangescherpt.

2.3 Pilot nazorg ex-gedetineerden

De pilot nazorg ex-gedetineerden, die gestart is door MEE en waar later Vincent van Gogh bij is aangehaakt, moet nog geëvalueerd worden. De kern van de pilot is dat al in detentie contact wordt gelegd met mensen die na hun vrijlating ondersteuning nodig hebben. De partners in het Veiligheidshuis kunnen dan de nodige voorzorgsmaatregelen nemen. Door vroeg in te spelen op de behoeften van gedetineerden, kan voorkomen worden dat zij na hun vrijlating een terugval maken. De evaluatie van de pilot nazorg ex-gedetineerden vindt op korte termijn plaats. Daarna wordt bepaald hoe er verder invulling gegeven moet worden aan de samenwerking met de penitentiaire inrichtingen in de regio. Ook wordt nogmaals gecontroleerd of de gemeenten intern alle nodige voorzorgsmaatregelen en afspraken geregeld hebben.

2.4 Aanpak personen met verward gedrag

In 2019 is verder gegaan met de screening van E33-meldingen² en E14-meldingen³ in het Veiligheidshuis. Politie meldingen met een andere codering, maar waarvan vermoed wordt dat het gaat om een persoon met verward gedrag, worden ook gescreend. Deze werkwijze is het afgelopen jaar een aantal maal geëvalueerd, waarna geconcludeerd is dat er tot nader order verder moet worden gegaan op de ingeslagen weg. In 2020 zijn er op het thema personen met verward gedrag allerlei ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn, zoals de invoering van de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg. Er zal gaandeweg worden gezien of de positie van het Veiligheidshuis ML in de aanpak van personen met verward gedrag nog gewijzigd moet worden.

² E33 is de politiecode voor overlast door verward/overspannen persoon.

³ E14 is de politiecode voor poging tot zelfdoding.

3 HET VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG IN BEELD

In het Veiligheidshuis ML worden cases via diverse wegen gemeld, waarna in samenspraak tussen de partners wordt bekeken wat de beste vervolgacties zijn. Onderstaand wordt het proces van melding, triage en vervolgaanpak aan de hand van cijfers geïllustreerd.

Het kalenderjaar is nog niet ten einde, waardoor cijfers over het laatste kwartaal niet bruikbaar zijn voor een vergelijking met vorige kwartalen. Deze cijfers zijn derhalve achterwege gelaten. In de toekomst zal, ook om recht te doen aan het besluitvormingsproces bij de vaststelling van de jaarstukken, in september al begonnen worden met het schrijven van de jaarstukken. Om een vergelijking tussen kwartalen mogelijk te maken én om correcte en vergelijkbare jaarcijfers te kunnen leveren, zullen voortaan de cijfers van de eerste drie kwartalen van het lopende kalenderjaar en de cijfers van het laatste kwartaal van het afgelopen kalenderjaar worden gepresenteerd.

In de administratie van het Veiligheidshuis ML wordt onderscheid gemaakt tussen het aantal meldingen dat binnenkomt, het aantal cases dat loopt en het aantal unieke personen waar het om gaat. Meldingen die binnenkomen worden niet altijd als casus verder opgepakt. Cases die wel worden opgepakt kunnen voor langere tijd lopen en worden afgesloten wanneer de inbreng van het Veiligheidshuis niet meer nodig is. Zo kan het goed voorkomen dat cases meerdere kwartalen lopen. Het kan ook voorkomen dat er gedurende een bepaalde periode meerdere cases zijn geopend waarbij dezelfde, unieke persoon betrokken is. In de onderstaande paragrafen worden de geregistreerde cijfers geïnterpreteerd.

In de totaaloverzichten (tabel 1 en 2) worden de meldingen en het aantal cases weergegeven. Onder paragraaf 3.2, waarin een beschrijving wordt gegeven van de procesregie in het Veiligheidshuis, wordt ook per thema een overzicht gegeven van het aantal unieke personen waarover het Veiligheidshuis de procesregie heeft gevoerd.

3.1 De selectie van cases: screening en triage

Het Veiligheidshuis ML is flexibel genoeg om direct te kunnen schakelen als er een dringende melding binnenkomt. Buiten dit soort acute zaken wordt er gewerkt volgens een vast stramien: meldingen worden gescreend en getriageerd om de juiste vervolgacties te bepalen.

De politiemeldingen over personen met verward gedrag worden apart gescreend. Aan de screening van deze meldingen doen MET ggz, Vincent van Gogh en Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg mee. Aan de screening van de overige meldingen doen Veilig Thuis, het Centrum voor Jeugd en Gezin en het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg mee. De partners in deze overleggen beoordelen op een integrale manier de risico's en de complexiteit van meldingen. Daarop wordt de beste route bepaald voor de gemelde cases. Een deel van de cases wordt geselecteerd voor verdere behandeling binnen het Veiligheidshuis.

Een casus kan via de screening in het triageoverleg terecht komen, maar kan ook rechtstreeks in het triageoverleg worden aangemeld. In het triageoverleg, dat eenmaal per week plaatsvindt, is een brede groep partners uit de verschillende ketens aanwezig. Er wordt gecontroleerd of de casuïstiek al bekend is bij de aanwezige partners, en dossiers worden eventueel verrijkt met aanvullende informatie. De partners wegen gezamenlijk de aard en de ernst van de meldingen, en zij beoordelen gezamenlijk welke vervolgstappen het meest passend zijn. Tijdens de triage worden complexe, ketenoverstijgende cases geselecteerd voor een verdere behandeling binnen het Veiligheidshuis.

In tabel 1 wordt het aantal cases dat in de afgelopen vier volle kwartalen is gemeld en getriageerd schematisch weergegeven. Het totaal aantal meldingen komt uit op 1.383. Over het geheel van 2018 kwamen er 1.628 cases binnen, en dat was een afname van 690 cases ten opzichte van 2017. Er is dus een dalende lijn zichtbaar in het aantal cases dat wordt aangemeld bij het Veiligheidshuis ML. Deze trend kan gedeeltelijk verklaard worden door het gegeven dat geweld in afhankelijkheidsrelaties als thema is overgeheveld van de Veiligheidshuizen naar Veilig Thuis. De partners in het Veiligheidshuis ML hebben echter ook de indruk dat de aanlevering van cases beter kan, en dat er daarmee ook meer cases binnen zouden komen. Hier wordt in 2020 verder aandacht aan geschonken.

Gemeente	kwartaal	Screening meldingen (alle meldingen samen)	screening cases	Screening personen verward gedrag meldingen	verwarde personen cases	Triage cases
Echt-susteren						
2018	4	32	14	13	13	0
2019	1	40	24	11	15	0
2019	2	46	12	25	18	4
2019	3	33	11	17	16	0
		151	61	66	62	4
Leudal						
2018	4	34	8	12	15	0
2019	1	44	16	18	13	0
2019	2	31	12	18	14	0
2019	3	35	15	19	12	2
		144	51	67	54	2
Maasgouw						
2018	4	21	10	9	5	0
2019	1	29	10	14	12	0
2019	2	35	13	17	13	1
2019	3	26	6	15	13	0
		111	39	55	43	1
Nederweert						
2018	4	12	5	2	3	0
2019	1	21	7	7	10	1
2019	2	10	4	4	4	1
2019	3	17	6	11	6	0
		60	22	24	23	2
Roerdalen						
2018	4	18	8	2	3	1
2019	1	24	16	7	6	2
2019	2	33	12	11	9	0
2019	3	21	7	11	9	3
		96	43	31	27	6
Roermond						
2018	4	129	59	49	36	2
2019	1	100	57	32	28	3
2019	2	113	46	47	40	4
2019	3	78	26	33	39	6
		420	188	161	143	15
Weert						
2018	4	95	35	42	39	0
2019	1	104	36	40	48	1
2019	2	94	35	48	41	0
2019	3	108	29	63	49	3
		401	135	193	177	4
Totaal		1383	539	597	529	34

Tabel 1: melding en triage

Gemeente		Nazorg ex- gedetineerd en meldingen	Nazorg ex- gedetineerd en cases	Radicaliserin g meldingen	Radicaliserin g cases	PGA	PGA cases	Top-X meldingen	Top-X cases
Echt-susteren									
2018	4	1	2	0	0		3	0	2
2019	1	0	0	0	0		1	3	1
2019	2	0	1	1	0		0	0	3
2019	3	3	4	0	0		1	1	4
Totaal		4	7	1	0		5	4	10
Leudal									
2018	4	0	2	0	0		0	0	2
2019	1	2	3	0	0		2	1	3
2019	2	1	0	0	0		1	0	3
2019	3	12	15	2	1		0	0	2
Totaal		15	20	2	1		3	1	10
Maasgouw									
2018	4	0	1	0	0		1	0	3
2019	1	1	2	1	1		3	0	5
2019	2	3	3	0	1		2	1	6
2019	3	6	8	0	0		2	0	3
Totaal		10	14	1	2		8	1	17
Nederweert									
2018	4	0	0	0	0		0	0	2
2019	1	0	0	1	0		2	0	1
2019	2	0	0	0	1		0	0	0
2019	3	1	1	0	0		0	0	0
Totaal		1	1	1	1		2	0	3
Roerdalen									
2018	4	2	2	0	0		0	0	1
2019	1	0	2	0	0		1	0	0
2019	2	2	2	1	1		2	0	0
2019	3	4	8	0	0		2	0	0
Totaal		8	14	1	1		5	0	1
Roermond									
2018	4	18	32	0	0		10	3	8
2019	1	15	36	0	2		21	1	5
2019	2	26	41	2	3		11	4	9
2019	3	38	61	2	3		10	4	6
Totaal		97	170	4	8		52	12	28
Weert									
2018	4	5	8	0	0		2	2	2
2019	1	3	6	1	0		4	0	0
2019	2	11	14	0	1		2	0	4
2019	3	9	14	0	0		4	1	2
		28	42	1	1		12	3	8
Totaal		163		11				21	

Tabel 2: procesregie per thema

3.2 De procesregie op cases

Via de screeningsoverleggen en het triageoverleg wordt bekeken wat de juiste vervolgacties zijn voor een specifieke casus. Een deel van de cases wordt via de screening en de triage als het ware gefilterd voor verdere procesregie vanuit het Veiligheidshuis. In tabel 2 wordt het aantal casus waarop het Veiligheidshuis ML de procesregie heeft genomen schematisch weergegeven. Voor het thema nazorg ex-gedetineerden komen de meldingen via een andere weg binnen.

3.2.1 Nazorg ex-gedetineerden

Meldingen over de vrijlating van gedetineerden gebeuren zonder tussenkomst van de gemeenten. De penitentiaire inrichtingen versturen deze meldingen rechtstreeks via het Digitale Platform Aansluiting Nazorg (DPAN) naar de Zorg- en Veiligheidshuizen. Er zijn het afgelopen jaar 163 nieuwe meldingen van ex-gedetineerden binnen gekomen. Daarmee komt het totaal aan cases dat is behandeld op 268. Het betrof 222 unieke personen.

	Meldingen	Cases	Unieke personen
Echt-Susteren	4	7	7
Leudal	15	20	19
Maasgouw	10	14	11
Nederweert	1	1	2
Roerdalen	8	14	10
Roermond	97	170	134
Weert	28	42	39
Totaal	163	268	222

Tabel 3: nazorg ex-gedetineerden

3.2.2 Radicalisering

	Meldingen	Cases	Unieke personen
Echt-Susteren	1	0	0
Leudal	2	1	1
Maasgouw	1	2	2
Nederweert	1	1	1
Roerdalen	1	1	1
Roermond	4	8	6
Weert	1	1	1
Totaal	11	14	12

Tabel 4: radicalisering

Er zijn het afgelopen jaar 11 meldingen van radicalisering of (gewelddadig) extremisme binnengekomen bij het Veiligheidshuis ML. Het totaal aantal behandelde cases is 14. Het draait om 12 unieke personen. Het is aannemelijk dat,

wanneer er meer aandacht wordt gegeven aan het onderwerp radicalisering, het aantal cases in de toekomst nog zal toenemen.

3.2.3 Persoonsgerichte aanpak (PGA)

Bij de persoonsgerichte aanpak worden in het Veiligheidshuis een beperkt aantal Ronde Tafel Overleggen (RTO's) georganiseerd. Het gaat om cases waarop relatief kortstondig intensieve regie nodig is. De PGA-cases zijn minder zwaar dan de Top-X cases, waarbij op langere termijn een intensieve aanpak vereist is. Het ontbreekt in de administratie aan een registratie van het aantal meldingen dat is gedaan in het kader van de PGA. In totaal heeft er in het afgelopen jaar voor 67 unieke personen procesregie in het kader van de PGA plaatsgevonden.

	Cases	Unieke personen
Echt-Susteren	5	5
Leudal	3	2
Maasgouw	8	5
Nederweert	2	2
Roerdalen	5	2
Roermond	52	40
Weert	12	11
Totaal	87	67

Tabel 5: Persoonsgerichte aanpak

3.2.4 Top-X

De Top-X lijst bestaat uit de zwaarste cliënten van het Veiligheidshuis. Op deze cliënten is intensieve ondersteuning nodig, meestal voor de langere termijn. Soms worden cases afgesloten maar krijgt een cliënt een terugval, waarna hij of zij opnieuw op de Top-X lijst wordt geplaatst. In het afgelopen jaar heeft er in de regio Midden-Limburg voor 57 unieke personen procesregie in het kader van de Top-X plaatsgevonden.

	Meldingen	Cases	Unieke personen
Echt-Susteren	4	10	7
Leudal	1	10	5
Maasgouw	1	17	8
Nederweert	0	3	3
Roerdalen	0	1	1
Roermond	12	28	23
Weert	3	8	10
Totaal	21	77	57

Tabel 6: Top-X

4 FINANCIËN

4.1 Jaarrekening 2019

<u>Declarabele kosten</u>	initiële begroting 2019	werkelijk declarabel Tot 26-11- 2019	werkelijk + verwacht declarabel 2019	verwacht verschil t.o.v. begroting 2019
<u>Personele kosten</u>	553.705	537.264	539.464	14.241
<i>Formatie vast personeel</i>	512.909	512.909	512.909	0
<i>Coördinator/Ketenmanager</i>	106.960	106.960	106.960	0
<i>Procesmanager</i>	76.533	76.533	76.533	0
<i>Procesmanager</i>	66.146	66.146	66.146	0
<i>Procesmanager nazorg uit detentie</i>	56.371	56.371	56.371	0
<i>Adm. Ondersteuning</i>	39.800	39.800	39.800	0
<i>Adm. Ondersteuning</i>	31.164	31.164	31.164	0
<i>Procesmanager</i>	26.315	26.315	26.315	0
<i>Adm. Ondersteuning</i>	43.084	43.084	43.084	0
<i>Procesmanager</i>	66.536	66.536	66.536	0
Ingeleend personeel	12.500	12.053	13.553	-1.053
Uitbestede werkzaamheden	1.780	9.336	9.336	-7.556
Studiekosten, reiskosten etc	6.000	2.966	3.666	2.334
Stelpost ziekte en vervanging	20.516	0	0	20.516
<u>Materiele kosten</u>	85.600	74.319	84.280	1.321
Huur	62.600	62.585	62.585	15
Schoonmaak	8.000	6.169	8.000	0
Koffie, alarm, afval, printer etc.	10.000	811	8.011	1.990
Repr. kosten en abonnementen	1.000	1.684	1.684	-684
Onvoorzien	4.000	3.071	4.000	0
Totaal declarabele kosten	639.305	611.583	615.614	15.562

Provinciale bijdrage	97.000	97.753	97.753	753
<u>Bijdrage gemeenten</u>				
Echt-Susteren	65.727	65.727	65.727	-1.958
Leudal	80.315	80.315	80.315	-2.447
Maasgouw	48.970	48.970	48.970	-1.468
Nederweert	37.365	37.365	37.365	-1.142
Roerdalen	43.059	43.059	43.059	-1.305
Roermond	155.967	155.967	155.967	-4.731
Weert	<u>110.901</u>	<u>110.901</u>	<u>110.901</u>	<u>-3.263</u>
	542.305	542.304	542.304	-16.314
Totaal bijdrage	639.305	640.057	640.057	-15.562

Voor 2019 was €639.305,- begroot voor het Veiligheidshuis ML. Op peildatum 26 november 2019 was hiervan €611.583,- besteed. Omdat de officiële jaarrekening pas na afloop van het boekjaar kan worden vastgesteld, is een prognose gemaakt van de kosten tot en met 31 december 2019.

Naar schatting wordt er op de personele kosten een overschot van €14.241,- gerealiseerd. Dit overschot is vooral te danken aan het gegeven dat er in 2019 geen aanspraak is gemaakt op de stelpost ziekte en vervanging. Daarnaast is er minder uitgegeven aan studiekosten en reiskosten dan vooraf geraamd. Daar tegenover staat dat de kosten voor ingeleend personeel hoger uitvallen dan was berekend. De meeste aanvullende kosten zijn gemaakt onder de noemer uitbestede werkzaamheden: in 2019 heeft het Veiligheidshuis gebruik gemaakt van de diensten van adviesbureaus SQALE en Bureau Alpha. Aan de materiële kant kan voor 2019 een plus van €1.321,- genoteerd worden.

Zoals in de samenwerkingsafspraken is vastgelegd, zal het overschot over 2019 in mindering worden gebracht op de factuur voor de gemeenten in 2020.

4.2 Stand financiële voorzieningen

De gemeente Roermond beheert namens de zeven Midden-Limburgse gemeenten een viertal financiële voorzieningen. Twee van deze voorzieningen zijn aangelegd nadat de regio enkele jaren geleden subsidies van de Provincie Limburg en het Ministerie van Veiligheid en Justitie heeft ontvangen. In twee andere voorzieningen worden de middelen voor de nazorg van ex-gedetineerden beheerd.

Onderstaand wordt de stand van de voorzieningen aangegeven. Uit de voorziening 'Provinciale subsidie vhh' zijn in 2019 kosten gedekt voor het opstellen van de privacystukken en de evaluatie van de samenwerkingsafspraken. Details over de voorzieningen voor de nazorg van ex-gedetineerden kunnen, vanwege de bescherming van persoonsgegevens, niet gegeven worden.

Op korte termijn zullen de voorzieningen worden aangevuld met een ruime provinciale bijdrage voor de Veiligheidshuizen. Een deel van deze middelen zal worden benut voor de herinrichting van de vergaderruimten in het Veiligheidshuis.

1-1-2016			193.238,86
1-1-2017			124.580,57
1-1-2018			99.986,12
1-1-2019			74.596,12
Wkzh jan 2019 privacy	Graven Juridisch Advies	-3.000,00	
Privacy convenant	Graven Juridisch Advies	-910,00	
Privacy convenant	Graven Juridisch Advies	-1.312,50	
Juridische advisering inzake	Proof Adviseurs BV	-4.130,25	
Wkzh sep-2019	Graven Juridisch Advies	-1.507,50	
			-10.860,25
26-11-2019			63.735,87

Tabel 7: Voorziening Provinciale subsidie VHH (31345)

0-0-2012	109.726,00
1-1-2013	109.726,00
1-1-2014	109.726,00
1-1-2015	56.526,00
1-1-2016	56.526,00
1-1-2017	56.526,00
1-1-2018	10.400,36
1-1-2019	10.400,36
26-11-2019	10.400,36

Tabel 8: Voorziening V&J gelden Veiligheidshuis (31265)

	Voorz. 31325	Voorz. 31372	Totaal
1-1-2014	24.900,00	0	24.900,00
1-1-2015	24.900,00	0	24.900,00
1-1-2016	13.764,31	30.860,00	44.624,31
1-1-2017	36.893,93	13.903,19	50.797,12
1-1-2018	58.615,64	6.249,19	64.864,83
1-1-2019	72.445,35	6.249,19	78.694,54
26-11-2019	56.346,02	6.249,19	62.595,21

Tabel 9: Voorzieningen nazorg ex-gedetineerden (31325 & 31372)

4.3 Begroting 2020

<u>Declarabele kosten</u>	initiële begroting 2020	Verrekening 2019	Begroting 2020
<u>Personele kosten</u>	572.805		572.805
Formatie vast personeel	529.351		529.351
<i>Coördinator/Ketenmanager (1,0 fte)</i>	110.429		110.429
<i>Procesmanager (0,89 fte)</i>	78.617		78.617
<i>Procesmanager (0,83 fte)</i>	67.928		67.928
<i>Procesmanager nazorg uit detentie (0,69 fte)</i>	59.976		59.976
<i>Adm. Ondersteuning (0,67 fte)</i>	40.826		40.826
<i>Adm. Ondersteuning (0,56 fte)</i>	32.355		32.355
<i>Procesmanager (0,39 fte)</i>	26.954		26.954
<i>Adm. Ondersteuning (0,75 fte)</i>	44.115		44.115
<i>Procesmanager (0,89 fte)</i>	68.151		68.151
<u>Inhuur</u>	16.280		16.280
Ingeleend personeel	14.500		14.500
Uitbestede werkzaamheden	1.780		1.780
Studiekosten, reiskosten etc	6.000		6.000
Stelpost ziekte & vervanging	21.174		21.174
<u>Materiele kosten</u>	85.600		85.600
Huur	62.600		62.600
Schoonmaak	8.000		8.000
Koffie, alarm, afval, printer etc.	10.000		10.000
Represenatiekosten en abonnementen	1.000		1.000
Onvoorzien	4.000		4.000
Totaal declarabele kosten	658.405		658.405

Rijksbijdrage Veiligheidshuizen	97.500		97.500
<u>Bijdrage gemeenten</u>			
Echt-Susteren	67.982	-1.958	66.024
Leudal	83.070	-2.447	80.623
Maasgouw	50.650	-1.468	49.182
Nederweert	38.646	-1.142	37.504
Roerdalen	44.536	-1.305	43.231
Roermond	161.316	-4.731	156.585
Weert	114.705	-3.263	111.442
	560.905		
Totaal bijdrage	658.405	-16.315	642.090

In 2019 is de begrotingsopzet herzien. Om meer stabiliteit en voorspelbaarheid te bewerkstelligen zijn toen enkele posten gewijzigd. Voor 2020 wordt op dezelfde lijn doorgegaan. De geraamde kosten zijn grotendeels gelijk gebleven. Op de personele kosten heeft, voor het vaste personeel, de gebruikelijke indicatie plaatsgevonden. Het bedrag voor ingeleend personeel is, op basis van de ervaringen uit 2019, licht opgehoogd.

Het overschot op de jaarrekening van 2019 wordt in mindering gebracht op de factuur voor de gemeenten voor 2020. De definitieve vaststelling van de jaarrekening 2019 en de begroting 2020 gebeurt zo snel mogelijk na afloop van het kalenderjaar.

5 DOELSTELLINGEN VOOR 2020

Enkele ambities en doelstellingen voor 2020 bouwen voort op die van 2019, zoals in hoofdstuk 2 wordt toegelicht. De aanpak van radicalisering wordt versterkt met de versterkingsgelden die het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft vastgesteld. De samenwerkingsafspraken met Veilig Thuis worden bewaakt en zo nodig aangescherpt. De aanwezigheid van de politie in het Veiligheidshuis ML wordt geagendeerd. De pilot nazorg ex-gedetineerden wordt geëvalueerd, waarna bepaald wordt hoe verder invulling wordt gegeven aan de nazorg van ex-gedetineerden. Tot slot wordt de aanpak van personen met verward gedrag mogelijk aangepast aan voortschrijdende inzichten en nieuwe wetgeving. Naast deze punten zijn er de afgelopen maanden enkele nieuwe doelstellingen voor het Veiligheidshuis aangedragen.

5.1 Samenwerking met de zorgcoördinator mensenhandel

Met enige vertraging zijn de Limburgse gemeenten erin geslaagd om te zorgen voor de financiële borging van twee zorgcoördinatoren mensenhandel. Een van deze zorgcoördinatoren heeft de regio Noord- en Midden-Limburg als werkgebied.

De zorgcoördinatoren maken onderdeel uit van de integrale aanpak mensenhandel, die vanuit het Regionaal Informatie en Expertisecentrum (RIEC) vormgegeven wordt. De zorgcoördinatoren verzorgen de coördinatie van de hulpverlening voor (mogelijke) slachtoffers, regelen de informatievoorziening aan cliënten, optimaliseren het regionale zorg- en ondersteuningsaanbod, verstrekken advies en informatie aan professionals, en stemmen af met en rapporteren aan regionale en landelijke samenwerkingspartners.

De partners in de regio Midden-Limburg concluderen dat de werkzaamheden van de zorgcoördinator mensenhandel in het verlengde liggen van de taken van het Veiligheidshuis, en dus wordt er ingezet op een intensieve samenwerking. Er is besloten om voorlopig geen extra capaciteit voor procesregie vanuit het Veiligheidshuis te begroten. In plaats daarvan worden de beschikbare middelen ingezet om zo veel mogelijk uren aan zorgcoördinatie in te kopen. Er is afgesproken dat de zorgcoördinator mensenhandel deel mag nemen in het Veiligheidshuis wanneer dat nodig wordt geacht. In 2020 wordt gezien hoe de samenwerking verder gestalte krijgt. Omdat de juiste samenstelling van partners

bij het Veiligheidshuis aan tafel zit, wordt vanuit de voorbereidingsgroep en de stuurgroep gestuurd op de inhoudelijke en financiële borging.

5.2 Onderzoek naar de beste GHB-aanpak

Het gebruik van de gevaarlijke en zeer verslavende drug GHB is in de regio Midden-Limburg in opkomst. GHB-gebruik vormt een veiligheidsrisico en gaat vaak gepaard met veel overlast. Het probleem lijkt vanuit Eindhoven te zijn overgewaaid en is nu een probleem in de gehele regio Midden-Limburg.

Er wordt binnen de regio gezocht naar de juiste aanpak van de GHB-problematiek. Gezien de complexiteit van de cases, waarbij veelal sprake is van zowel een zorg- als een veiligheidscomponent, lijkt de problematiek passend binnen de taakstelling van het Veiligheidshuis. In 2020 wordt onderzocht wat de beste aanpak is en welke rol het Veiligheidshuis ML daarin moet spelen.

5.3 Verbinding Veiligheidshuis en ZSM

Om veelvoorkomende misdrijven op een daadkrachtige wijze aan te pakken, heeft het OM het ZSM in het leven geroepen. Binnen de ZSM-werkwijze beslissen OM, politie en ketenpartners na aanhouding van een verdachte zo snel mogelijk over een afdoeningstraject. Waar mogelijk wordt direct een afdoeningsbeslissing genomen.

Het is aannemelijk dat er een overlap zit tussen de cliënten van het Veiligheidshuis en de verdachten die via de ZSM-werkwijze worden berecht. De ZSM-partners hebben dan ook de mogelijkheid om het Veiligheidshuis te raadplegen voor de afdoening van een zaak. Daar wordt echter te weinig gebruik van gemaakt, en dus wordt hier in 2020 aandacht aan geschonken.

Het is ook aannemelijk dat verdachten die via de ZSM-werkwijze strafrechtelijk worden afgedaan daarnaast ook voor de PGA-aanpak multiproblematiek van het Veiligheidshuis in aanmerking komen, omdat hun problematieken bijvoorbeeld meer vragen dan een snelle strafafdoening. Er is echter geconstateerd dat de aanvoer vanuit ZSM naar het Veiligheidshuis verwaarloosbaar is. In 2020 wordt daarom onderzocht of de verbinding tussen ZSM en het Veiligheidshuis beter moet, en wat daar dan voor nodig is.

Ook is vanuit ZSM behoefte aan contextinformatie over de personen met lichtere problematiek die niet in aanmerking komen voor de PGA-aanpak in het Veiligheidshuis. Het gaat om het merendeel van de lichtere misdrijfzaken die 7x 14 uur op ZSM worden afgedaan. Onderzocht wordt of en hoe het Veiligheidshuis als informatieknooppunt hier een rol in kan spelen.

5.4 Privacy-afspraken

Om te voldoen aan de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) zijn in 2019 nieuwe privacyafspraken opgesteld. De vaststelling van deze afspraken is op zichzelf niet genoeg om de privacy van de cliënten van het Veiligheidshuis te blijven waarborgen. In 2020 wordt daarom onderzocht of een data protection impact assessment (DPIA) noodzakelijk is. Met een DPIA worden de risico's van gegevensverwerking voor een organisatie of een samenwerkingsverband in kaart gebracht. Als een DPIA voor het Veiligheidshuis ML nodig blijkt te zijn, zal deze worden uitgevoerd.

Naast het onderzoek naar de noodzaak tot een DPIA zal er voortdurende aandacht nodig zijn voor de naleving van de privacyafspraken. Bijzonder punt van aandacht is de bespreking van meldingen in het triage-overleg, waaraan een relatief grote groep partners deelneemt. Het is aan de manager van het Veiligheidshuis ML om te bewaken dat niet alle deelnemers alle informatie over meldingen krijgen, maar dat, voor zover dat op voorhand kan worden ingeschat, de juiste informatie met de juiste deelnemers wordt gedeeld.

5.5 Evaluatie samenwerkingsafspraken

In 2016 hebben de regiogemeenten een samenwerkingsovereenkomst en bijbehorende verdeelsleutel vastgesteld. Deze afspraken hebben gezorgd voor meer rust en stabiliteit. In 2020 wordt de evaluatie van de samenwerkingsovereenkomst afgerond, en waar nodig worden er wijzigingen voorgesteld. Met verstevigde samenwerkingsafspraken, passende privacyregels en een stabiele begroting is het Veiligheidshuis Midden-Limburg klaar voor de toekomst.